

Партнерская программа сотрудничества Санкт-Петербурга и Ленинградской области с регионами Юго-восточной Финляндии

ВВЕДЕНИЕ

Новый подход к развитию сотрудничества между приграничными регионами Финляндии и России разработан в Партнерской программе «Санкт-Петербургский коридор – сердце «Северного Измерения», являющейся совместным стратегическим Партнерством трех регионов Юго-Восточной Финляндии с финляндской стороны, Санкт-Петербурга и Ленинградской области с российской. Ее целью было создание условий для эффективного и взаимовыгодного сотрудничества между предприятиями, организациями и жителями вышеназванных регионов.

Анализ опыта участия Санкт-Петербурга и Ленинградской области в приграничном сотрудничестве, в том числе и в программе Европейской Комиссии ТАСИС «Приграничное сотрудничество», показал на недостаточную ее эффективность.

Территории по обе стороны границы, участвующие в данном Партнерстве, значительно отличаются друг от друга по численности населения, структуре экономики, социальному развитию. Как результат – интересы участников процесса сотрудничества достаточно сильно отличались. В целях преодоления различий Санкт-Петербург и Ленинградская область в 2003 году предложили финской стороне определить совместные приоритеты сотрудничества, выгодные обеим сторонам, с последующим наполнением этих приоритетов крупномасштабными проектами.

Таким образом, была начата работа по поиску путей повышения эффективности сотрудничества в рамках программ ЕК по приграничному сотрудничеству. Концептуально идея заключалась в нахождении таких механизмов совместной деятельности органов власти и других участников процесса приграничного сотрудничества, отвечающих за устойчивое развитие данных территорий, которые можно было бы максимально эффективно использовать в качестве инструмента согласованных действий.

Определить совместные взаимовыгодные приоритеты, наполнить их конкретным проектным содержанием, создать постоянно действующие механизмы управления и мониторинга процесса развития сотрудничества, получить в итоге совместную Стратегию сотрудничества - вот задачи, которые были поставлены.

В 2005 году ЕК применила новые подходы в реализации программ приграничного сотрудничества с использованием механизма соседства, что отвечало интересам как российских, так и финских участников. Это придало новый импульс развитию стратегического планирования и программирования сотрудничества между регионами – участниками.

Участникам процесса сотрудничества удалось выработать совместные подходы к определению взаимовыгодных приоритетов и наполнить их конкретными проектными предложениями. Работа велась большой группой экспертов с обеих сторон, итоги её показали высокую эффективность.

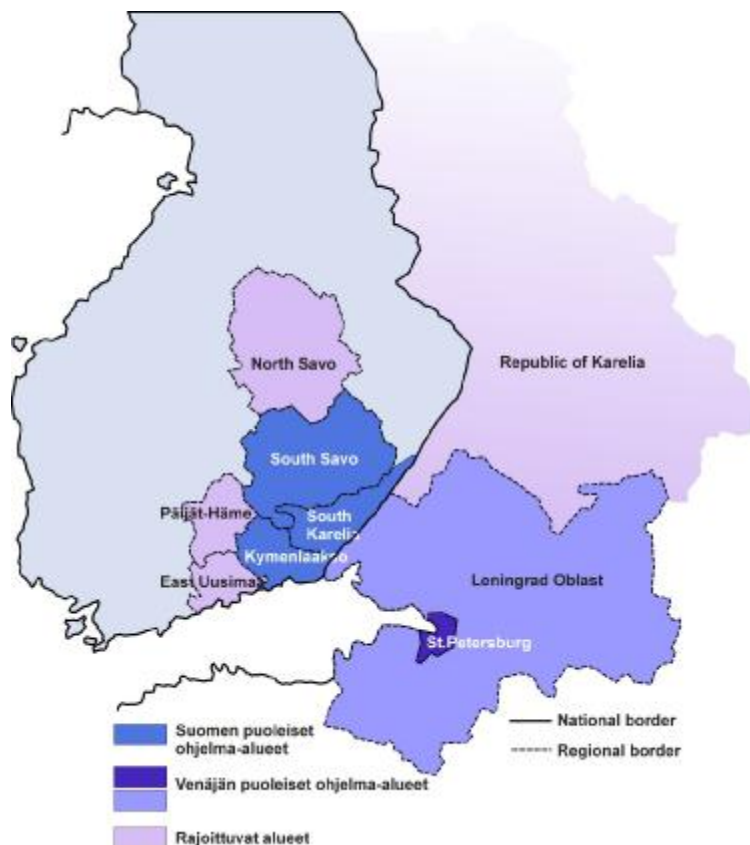
Пять регионов – участников программной территории накопили уникальный опыт совместного сотрудничества, поиска взаимовыгодных проектов, создали воистину партнерские отношения в разработке и реализации проектов, способствующих устойчивому развитию программной территории.

Многое из накопленного опыта совместной работы, использовалось при подготовке новой Программы «Европейский инструмент партнерства и соседства» (ЕИСП), которая начала свою работу в 2010 году.

К сожалению, почти трехлетний перерыв, имевший место после окончания действия Программы Соседства и началом работы Программы ЕИСП нанес ущерб Партнерству.

ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНОЙ ТЕРРИТОРИИ

Территория действия Программы ЕИСП «Юго-восточная Финляндия – Россия» охватывает три региона в Финляндии: Южная Карелия, Кюменлааксо и Южный Саво, а в России это Санкт-Петербург и Ленинградская область. Смежные регионы включают в себя в Финляндии – районы Восточный Усимаа, Пайят-Хаме и Северный, а в России – республику Карелию.



ГЕОГРАФИЯ И ИСТОРИЯ

Юго-Восток Финляндии является приграничной зоной, история которой характеризуется конфликтными ситуациями, связанными с защитой национальных интересов и войнами. В мирное время существование границы предоставило возможности экономического роста и сформировало структуру экономики. Новые культурные и экономические изменения всегда касались, прежде всего, приграничной зоны.

Во время периода автономии (1809-1917 гг.) люди и товары перемещались туда и обратно через Юго-Восток Финляндии в Санкт-Петербург, столицу Российской Империи, который до 1917 года был домом для многих финнов.

После Второй мировой войны торговля между Финляндией и Советским Союзом была основана на двусторонних соглашениях. Был предпринят ряд совместных проектов строительства. Во время перестройки стало расширяться сотрудничество в различных областях. Вступление Финляндии в ЕС приблизило его границу к России и создало новые условия развития приграничного сотрудничества.

Санкт-Петербург уже в конце 19-го столетия стал самым крупным в России и одним из самых важных в Европе промышленным, кредитным и биржевым центром.

В конце XX века Санкт-Петербург восстановил свою прежнюю роль "ворот" России, широко открытых во внешний мир.

Ленинградская область как административная единица была создана в августе 1927 года. Двадцатое столетие было для Ленинградской области временем активного развития.

В начале двадцать первого века, Ленинградская область столкнулась с необходимостью решения многих важных проблем. Находясь на исторической границе между Востоком и Западом, объединенной Европой и Россией, она стала мостом, облегчающим торговлю, обмен людьми и идеями, и широкое международное сотрудничество.

Со стороны Финляндии программная территория включает в себя регионы: Южная Карелия, Южное Саво и Кюменлааксо. Численность населения составляет около 500 000 человек. **Демография** этой территории характеризуется устойчивым снижением числа живущих, начиная с 1970-х гг. примерно на 1500 человек в год.

С российской стороны численность населения превышает 6,4 млн. человек. Причем в последние два года, впервые с начала 90-х годов, **демографическая ситуация** на российской стороне имеет положительную тенденцию. Наблюдается устойчивый прирост населения.

ЭКОНОМИКА

Юго-Восток Финляндии зависит от добывающей промышленности больше, чем остальная часть Финляндии. На программной территории Финляндии доля сектора услуг примерно 63%, промышленности – 29%, сельского и лесного хозяйства – только 7%. Значительная часть промышленности данного района состоит из заводов по лесопереработке и бумажной промышленности, некоторые из которых являются крупнейшими в Европе.

В Южном Саво деревообрабатывающая промышленность сконцентрирована на производстве фанеры и механической обработке древесины, и эта часть территории – крупный источник сырья. На большей части территории сельское хозяйство и лесоводство составляют высокую долю экономической деятельности, по сравнению со средними уровнями этих секторов в Финляндии и ЕС.

В Южной Карелии и Южном Саво фермы, в основном, довольно маленькие, однако, размер ферм быстро растет вследствие их структурного изменения, они превращаются в многопрофильные предприятия, с объединением, например, сельского хозяйства, лесоводства, мелкосерийной промышленности, туризма и других деловых операций, подходящих для сельских районов.

Структурные изменения в экономике и экономических условиях оказали драматический эффект на занятость людей на Юго-востоке Финляндии. Рационализации работ в капиталоемких отраслях промышленности привели к значительному сокращению числа рабочих мест. Безработица на российской стороне практически отсутствует.

Санкт-Петербург и Ленинградская область, с их огромным научным, индустриальным, культурным и образовательным потенциалом находятся в числе самых динамично развивающихся районов России. Весьма выгодное экономическое и географическое расположение вместе со значительными природными ресурсами определило социально-экономическое развитие данного региона. На российской части программной территории сектор услуг составляет 53%, промышленность – 33%, производство сырья – 6% и другие отрасли – 8%.

Санкт-Петербург является центром судостроения, приборостроения, электроники, оборонной промышленности, энергетики и машиностроения. Ленинградская область – это один из центров пищевой промышленности, энергетики, химической промышленности и нефтепереработки России. Кроме того, Ленинградская область, более чем на 50% покрытая лесами, является одним из ведущих регионов на Северо-западе России по заготовке, обработке и экспорту леса.

Либерализация экономики России привела к быстрому росту средних и малых предприятий: число малых и средних предприятий на российской стороне программной территории составляет более 142 000 (из них в Санкт-Петербурге около 92 %), тогда как на программной территории Финляндии их число составляет около 21 400 предприятий.

Санкт-Петербург и Ленинградская область - очень успешные регионы в отношении создания новых производственных мощностей и привлечения инвестиций, а активное сотрудничество между лидирующими университетами и IT-компаниями увеличило число инновационных центров, особенно в Санкт-Петербурге.

На финской территории действия программы расположены три национальных Центра Экспертизы: юго-восточный Центр Экспертизы Финляндии, специализирующийся на высокотехнологичных металлических конструкциях, основных системах для лесной промышленности, логистике и взаимоотношениях с Россией, Центр Экспертизы в Миккели, который является одним из главных для отрасли композитных материалов и покрытий, и Центр Экспертизы по туризму, расположенный в Савонлинна.

ИФРАСТРУКТУРА (ТРАНСПОРТ, ЭНЕРГЕТИКА, ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ)

Весь транспорт между Восточной и Южной частями Финляндии и бóльшая часть международного железнодорожного транспорта, связывающего Финляндию и Россию, как пассажирского так и грузового, проходит через финскую зону действия программы.

Дорожное движение между юго-восточной Финляндией и Россией также постоянно растет. Транзитное движение из России в Финляндию проходит по железной дороге, тогда как быстро растущее контейнерное движение в Россию с запада проходит в основном безрельсовым путем. Соответственно, самые напряженные приграничные контрольные пункты также находятся в зоне действия программы. С развитием деревообрабатывающей промышленности порты Котка и Хамина стали самыми важными гаванями в Финляндии, занимающиеся экспортом.

Санкт-Петербург и Ленинградская область развиваются как международные транспортные центры России и являются средоточием портов и других транспортных сетей с транзитными магистралями России и ЕС.

Топливный и энергетический сектор – одна из самых главных отраслей промышленности в Ленинградской области, важны как для удовлетворения своих нужд, так и всего Северо-запада России.

Химическая и деревообрабатывающая отрасли промышленности на юго-востоке Финляндии являются основными производителями и потребителями электричества и тепловой энергии. Финляндия импортирует электричество из России.

Сотовая связь, услуги Интернет, кабельное телевидение и телефонная связь динамично развиваются по обе стороны границы в зоне охвата программы.

ОБРАЗОВАНИЕ, НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И КУЛЬТУРА

В Санкт-Петербурге имеется 78 университетов и высших школ, которые также ведут исследовательскую деятельность. Кроме этого, здесь есть 53 государственных и 40 частных институтов высшего образования и 766 общих средних образовательных учреждений. 14% российского исследовательского состава сосредоточено в Санкт-Петербурге. Многие из них активно участвуют в международных программах.

Все университеты и исследовательские центры в **Юго-восточной Финляндии** имеют большой опыт международного сотрудничества. На рассматриваемой территории Финляндии имеется три университета прикладных наук, а также более двадцати различных отделений университетов, институтов и исследовательских центров. Исследовательская деятельность, помимо прочего, охватывает такие отрасли как биоэнергетика, технологии защиты окружающей среды, исследования моря, логистику и транспорт, пищевые цепи, технологии перевода, взаимоотношения с Россией и т.п.

Реализация проектов в рамках предыдущих программ приграничного сотрудничества привело к созданию в Финляндии эффективной сети центров, готовых к решению проблем 21 века, связанных с информационными технологиями.

Опыт международного сотрудничества в области образования и инноваций, накопленных по обе стороны границы, имеет значительный потенциал для будущего развития этих секторов.

Санкт-Петербург известен как **культурный центр России**. **Культурные события юго-восточной Финляндии** также значительные: наиболее значимое из них – это традиционный ежегодный Оперный фестиваль в Саволинна, Kotkan Meripäivät (“See days”), джазовый фестиваль Big Band в Иматре, музыкальный фестиваль в Миккели и балет Миккели. Накоплен многолетний опыт совместного сотрудничества в этой сфере.

ЭКОЛОГИЯ

Вода в водных системах **программной территории Финляндии** имеет хорошее или превосходное качество, особенно в менее индустриальных, северных частях Юго-востока Финляндии.

Южные части регионов Южной Карелии и Кюменлааксо характеризуются наличием крупных предприятий деревообрабатывающей промышленности на берегах водных систем, сильно нагруженной транспортной сетью и интенсивным сельским хозяйством и лесоводством. Вследствие эффективной очистки сточных вод, вклад в загрязнение промышленностью и населенными пунктами был уменьшен.

На российской стороне ситуация отличается от финской. В самом большом озере в Ленинградской области и Европе - Ладожском, качество воды начало ухудшаться в 1970-х и 80-х годах. Ленинградская область имеет 262 больших и средних промышленных предприятий, которые вредно влияют на окружающую среду.

Санкт-Петербург с его 4,7 миллионами жителями имеет уникальный природный подарок, в который входят:

- 840 кв. км водной зоны реки Нева и восточной части Финского залива и, кроме того:
- более 140 рек, каналов и родников; 260 закрытых водоемов.

Главная проблема – это сброс необработанных сточных вод. В настоящее время в Санкт-Петербурге не более 10 % сточных вод сбрасывается без какой-либо обработки. С вводом в строй Северного коллектора и одноименных очистных сооружений эти воды будут также очищаться.

Многие малые города **Ленинградской области** имеют проблемы с обеспечением водой и канализацией. Они вынуждены часто сбрасывать неочищенные сточные воды.

Программные регионы на российской стороне имеют большое количество морских портовых комплексов. Их эксплуатация, как полагают экологи, приведут к увеличению вредного воздействия на окружающую среду и повысят риски в Финском заливе, если не будут приняты определенные меры по обеспечению безопасности.

Что касается **загрязнения воздуха**, то Юго-восток Финляндии имеет специальный статус по сравнению с другими частями страны из-за большого количества деревообрабатывающих заводов в регионе. Кроме того значительные выбросы осуществляются автотранспортом, перевозящим грузы через Юго-восточную Финляндию в Россию.

Чистый воздух, свободный от выхлопных газов автомашин, – главная экологическая проблема С.-Петербурга.

Большинство городов в Ленинградской области также превысили допустимые российские пределы загрязнения, как в части выброса частиц, так и соединений азота. Наиболее важный фактор воздействия на качество воздуха – это очень напряженное автомобильное движение.

В Финской зоне действия программы **управление отходами** основано, главным образом, на сотрудничестве между регионами. Создана система управления отходами, которая лучше, чем прежде, соответствует требованиям охраны окружающей среды.

Многоотраслевая экономика С.-Петербурга, наряду с большим числом крупных, средних и малых промышленных предприятий, производит большое количество различных промышленных отходов.

Ежегодно накапливается большой объем твердых бытовых отходов, которые складываются на территории Ленинградской области. Управление твердыми бытовыми отходами является серьезной проблемой для российской части программной территории.

СОЗДАНИЕ ПАРТНЕРСКОЙ ПРОГРАММЫ

Из данного описания видно насколько программный регион разнообразен и представляет собой конгломерат совершенно разных территорий по обе стороны границы. Возникает в дополнение ко всему еще одна проблема: Санкт-Петербург и Ленинградская область заинтересованы в реализации масштабных проектов, в то время как все предыдущие годы финские партнеры предлагали к реализации мелкие, в интересах отдельных небольших городов проекты.

Для преодоления указанных недостатков Санкт-Петербург предложил в 2003 году финской стороне определить совместные приоритеты сотрудничества, с последующим наполнением этих приоритетов достаточно крупномасштабными взаимовыгодными проектами.

Предложение Санкт-Петербурга вызвало необходимость достижения согласия об объединении интересов отдельных регионов и городов Юго-восточной Финляндии под эгидой единой концепции сотрудничества. Такой подход позволил устранить такой негативный фактор как распыление средств, предназначенных для реализации проектов и получить синергетический эффект.

За 2003 - 2008 гг. удалось реализовать данные идеи на практике. Была подготовлена концепция «Санкт-Петербургский коридор – сердце Северного измерения», послужившая отправным пунктом для работы всех участников процесса, выработаны предложения по разработке совместной Стратегии сотрудничества. Созданы концептуальные документы, определяющие подходы обеих сторон к совместной работе, такие как «Fistra» (концепция стратегии сотрудничества Санкт-Петербурга и Ленинградской области по отношению к Юго-восточной Финляндии) и «Vestra» (концепция стратегии сотрудничества финской стороны по отношению к Северо-западу России).

Достигнуто согласие между руководителями регионов и основных городов Юго-восточной Финляндии об объединении усилий между собой и с российскими партнерами, а также отработаны механизмы взаимодействия Санкт-Петербурга с Ленинградской областью. Таким образом, были созданы предпосылки для создания реального Партнерства всех участников процесса приграничного сотрудничества в данном регионе.

Используя средства Программы ЕС ТАСИС «Приграничное сотрудничество» и Интеррег IIIA, удалось создать совместную инфраструктуру поддержки развития предпринимательства (Венчурный Фонд, сервисную компанию для его обслуживания, партнерство в сфере ИКТ, совместную сеть консультантов малого бизнеса, получил развитие субконтрактинг и др.).

С 2005 года Европейская Комиссия предложила новый механизм работы Программы приграничного сотрудничества, который получил название «Программа соседства и партнерства». В рамках этой Программы представители Санкт-Петербурга и Ленинградской области получили прямую возможность управления Программой и отбора проектов, участвуя в работе Отборочного и Мониторингового Комитетов Программы. Работал совместный Технический Секретариат.

В целях наполнения Партнерской программы конкретным содержанием и определения совместных приоритетов развития был реализован проект “VISION 2013”, в котором участвовало большое количество экспертов, а также представителей исполнительной власти с обеих сторон.

Его реализация позволила определить перспективы развития сотрудничества Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Юго-Восточной Финляндии и создать перечень задач и конкретных проектных идей, которые являются взаимовыгодными для столь разных по численности населения, структуре и уровню развития экономики и социального развития. В данном документе отражено общее стремление Санкт-Петербурга, Ленинградской области и Юго-восточной Финляндии взаимовыгодно развивать регион и повышать его конкурентоспособность на мировом рынке.

В июне 2005 года итоги проекта были одобрены на встрече мэров основных городов Юго-восточной Финляндии с руководителями Комитетов Администраций Санкт-Петербурга и Ленинградской области. На этой же встрече было решено продолжить разработку Соглашения о партнерстве и конкретной Стратегии.

В итоге была разработана концепция совместной Стратегии («Joinstra»), являющаяся основой всей последующей работы. Были созданы совместные Рабочие группы по пяти приоритетным направлениям.

В деятельности совместных Рабочих групп участвовало более 80 экспертов по обе стороны границы, представляющих интересы администраций регионов – участников проекта, различных ассоциаций, ТПП, институтов, НГО и др. Постепенно отрабатывалась методика совместной работы, углублялось взаимопонимание между всеми участниками процесса.

В 2006 году был дан старт проекту «Saint-Petersburg Corridor – from Vision to Action». Он являлся логическим продолжением всей предыдущей работы. Его задачей являлась окончательная доработка совместной Стратегии сотрудничества между регионами, подготовка проекта Соглашения о сотрудничестве и предложений по структуре, составу и методам работы совместного, постоянно действующего органа управления.

Соглашение о сотрудничестве между участниками этого процесса было подписано в конце 2006 года и к концу 2007 года были разработаны основные принципы Стратегии сотрудничества, базирующиеся на пяти основных «платформах»:

ПРИОРИТЕТЫ / совместные платформы развития сотрудничества	
Развитие делового сотрудничества и кооперации	Создание интегрированной экономической зоны, на территории Санкт-Петербурга, Ленинградской области и Юго-Западной Финляндии, что станет наглядным примером сотрудничества между Европейским Союзом и Россией. Благодаря увеличению количества крупных компаний и МСП возрастет число иностранных предприятий, расположенных в регионе.
Поддержка развития инновационных технологий	Поддержка научных исследований и развитие системы образования между двумя регионами, использование совместного человеческого капитала путем содействия развитию международных исследований, корпоративных связей и сотрудничества между образовательными учреждениями. Основной задачей в этой сфере является распространение новых технологий и извлечение из них прибыли путем создания возможности для развития новых сфер и областей роста, технопарков и других подобных предприятий.
Развитие туризма и индустрии отдыха	Развитие предприятий сферы туризма, изучение новых возможностей, создание совместных продуктов в индустрии туризма и досуга, улучшение общественного благосостояния через использование исторического, культурного и природного потенциала общего региона путем расширения сфер сотрудничества и деловых контактов.
Развитие транспортно-логистической сети	Развитие сотрудничества в региональном наземном, морском и воздушном пространстве между корпорациями, ассоциациями и исследовательскими институтами, а также увеличение конкурентного преимущества за счет формирования и развития приграничной инфраструктуры и логистической сети, используя выгодное географическое положение общего региона сотрудничества и имеющиеся логистические технологии и опыт Юго-Восточной Финляндии.
Защита окружающей среды и развитие природо-сберегающих технологий	Распространение знаний, касающихся природно-защитных технологий и защиты окружающей среды. Совместное принятие решений по поводу сохранности окружающей среды региона Балтийского моря, управление отходами с использованием промышленного и научного потенциала региона сотрудничества

В этих условиях Партнерская программа «Санкт-Петербургский коридор – сердце Северного измерения» получила реальные возможности реализации. Использование средств Программы Соседства, других источников финансирования, позволило подготовить базис для крупномасштабных проектов, таких как создание Технопарков, развитие гостиничного бизнеса, складских таможенных терминалов, развитие субконтрактинга в сфере металлообработки, сотрудничество в сфере нанотехнологий, создание совместного Инновационного центра и т.п.

Все сказанное позволяет говорить о том, что Санкт-Петербург и Ленинградская область, совместно с регионами Юго-восточной Финляндии имеют реальную Рабочую программу приграничного сотрудничества, которая являлась основой развития высокоэффективной работы в рамках Программы Соседства ЕК.

В ходе этой работы экспертами был генерирован ряд проектных идей, которые оказались весьма плодотворными. В результате, более 70% от всех поддержанных Программой Соседства заявок в период 2005-2007 гг. составили основной костяк проектов, принятых к финансированию. Этот факт свидетельствует о высокой эффективности методики совместной работы наших регионов.

Ожидаемые к 2013 году результаты от реализации совместной Стратегии приграничного сотрудничества.

Ожидаемые результаты к 2013 году

в сфере экономики:

- развитая, действующая и зарегистрированная сеть технопарков, инновационных центров и промышленных парков
- переоборудование примерно 70% фабрик, использование современных технологий и соответствие критериям защиты окружающей среды
- устойчивое экономическое развитие территории сотрудничества благодаря совместным действиям по его стимулированию
- совершенная транспортно-логистическая инфраструктура (быстрое железнодорожное сообщение, морские порты, кольцевые дороги, аэропорты, транспортно – складские и таможенные терминалы), мощный совместный транспортный транзитный центр
- развитая экономика регионов
- интеграция в ряде сфер бизнеса, создание широкой совместной инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства
- создание совместных финансовых инструментов по финансированию развития малого и среднего предпринимательства
- рост инвестиций

в социальной сфере и сфере образования:

- общий рынок трудовых ресурсов
- повышение уровня жизни и его приближение к европейским стандартам на российской стороне
- сотрудничество в сфере образования, создание международных университетов
- значительная численность студентов в сфере менеджмента, права и экономики, которые получают совместное образование
- создание разветвленной сети НГО

в технологической и инновационной сферах:

- конкурентоспособный регион в области инновационных технологий и квалифицированных услуг
- совместные инновационные парки
- общая информационная база данных инновационных технологий

в сфере экологии:

- общие экологические нормы и процесс контроля
- чистое и привлекательное для туристов Балтийское море
- утилизация бытовых отходов на основе современных технологий

сотрудничество органов исполнительной и законодательной власти:

- создание совместных механизмов и совместная системная работа всех ветвей власти по развитию приграничного сотрудничества

Накопленный опыт совместной работы использовался для разработки документов Программы «Европейский Инструмент Партнерства и Соседства» (ЕИСП).

К сожалению, неоправданно затянувшийся период согласования программных документов по ЕИСП и подписания Соглашения, нанес ущерб работе по дальнейшему развитию Партнерства. Амбициозные цели, которые ставили перед собой разработчики Стратегии и самого Партнерства, более чем три года не находили финансовой поддержки, ряд из них потерял актуальность.

Но все-таки, повседневные контакты между администрациями, компаниями и учебными заведениями Санкт-Петербурга, Ленинградской области и регионов Юго-восточной Финляндии, не смотря на некоторое снижение активности, продолжались все эти годы. Это позволяет говорить о том, что в обозримом будущем вновь активизируют свою деятельность совместные Рабочие группы, генерация совместных проектных идей также активизируется и Партнерство вновь станет заметным явлением в сотрудничестве между нашими регионами.

Однако при этом следует отметить, что ни министерства РФ, непосредственно отвечающие за развитие новой Программы (Минрег и МИД РФ), ни Представительство Президента РФ по СЗ Федеральному округу, которое все более активно позиционирует себя в качестве координатора приграничного сотрудничества, не интересуются этим

опытом, разрабатывают и создают новые инструменты, предназначенные, по их мнению, повышать эффективность работы по реализации Программы ЕИСП.

В настоящее время начата реализация Программы ЕИСП. Весь предыдущий опыт позволил участникам процесса управления этой Программой без особого «разгона» эффективно провести первый отборочный тур, в ходе которого было подано 36 проектных заявок, многие из которых являются логическим продолжением работы, проведенной в предыдущие годы. Имеющийся опыт позволил эффективно осуществить экспертизу этих заявок, достичь взаимопонимания в ходе отборочного процесса.

ВЫВОДЫ

В результате проделанной работы в 2003-2008 гг. было достигнуто следующее:

- создана основа для **стратегического планирования** процесса развития приграничного сотрудничества между регионами участниками Программы;
- показана высокая способность финских и российских регионов участвовать в процессе совместного программирования приграничного сотрудничества, участия в работе совместных органов управления Программой приграничного сотрудничества, генерации и отбора совместных и взаимовыгодных приоритетных проектов и, что не менее важно – желание и умение осуществлять совместные проекты;
- отработана и апробирована методика оценки проектов, позволившая привлечь к этой работе широкий круг экспертов как с финской, так и с российской сторон;
- накоплен необходимый опыт по мониторингу хода реализации программы и проектов, получивших гранты из нее;
- выработан эффективный механизм Партнерства приграничных регионов, который получил продолжение при разработке новой Программы в рамках «Европейского Инструмента Соседства и Партнерства»;
- многие приграничные проекты, начинавшиеся на основе взаимодействия региональных и местных властей, активно продолжают реализовываться дальше самостоятельно, оказывая существенное влияние на привлечение инвестиций.

Учитывая вышеизложенное, можно сказать, что приграничное сотрудничество между Юго-Восточной Финляндией и двумя соседними регионами России сегодня стало как никогда многопланово и перспективно. В эту работу вовлечен достаточно широкий круг управленческих структур как центральной власти так и на местах, конкретные фирмы, девелоперские организации, люди.

Автор: Георгий Псарев, старший эксперт СПб Представительства ЕИСП «Юго-восточная Финляндия – Россия»