

Модернизация моногорода: проблемы и решения (на примере г. Вятские Поляны)

Город Вятские Поляны, как и любой населенный пункт Кировской области с монопрофильной структурой экономики¹, является целостной системой, имеющей внешние и внутренние потоки финансовых, людских, природных и иных ресурсов. При этом, обладая спецификой формирования бюджетов муниципальных образований, экономической структурой видов деятельности, каждая территория является сложным для исследования объектом.

В основе разработки модели развития моногорода Вятские Поляны лежит системный анализ, который включает следующие основные этапы: формирование проблемы, формулирование целей, разработка и исследование альтернатив достижения поставленных целей, сравнение альтернатив и выбор оптимального способа достижения общей цели.

Проблемы моногородов Российской Федерации в большей степени наследие советской модели экономики и г.Вятские Поляны не исключение.

Во-первых, это наличие градообразующего предприятия одной отрасли, в нашем случае – машиностроительной. Отсюда крайняя зависимость города от ситуации, связанной с реализацией продукции градообразующим предприятием. ОАО «Вятскополянский машиностроительный завод «Молот» (ОАО «ВПМЗ» Молот») является градообразующим предприятием г.Вятские Поляны. Предприятие выпускало специальную продукцию оборонного назначения, фасовочно-упаковочные станки, деревообрабатывающие станки, гражданское оружие, сейфы, канистры, печь «Дымок», газово-отопительное оборудование. В составе предприятия имеется штамповочное, сварочное производства, производство защитно-декоративных покрытий, термообработка, кузнечное и инструментальное производства. На территории завода сосредоточены котельная, оборудование по водоподготовке, которое обслуживает не только территорию завода, но и городские районы. В 2009 году доля градообразующего предприятия в общей отгрузке по городу составила 16 %, доля занятых на заводе составила 28 % от занятых в экономике города, доля фонда оплаты труда - 38 %.

Во-вторых, зависимость местного бюджета от градообразующего предприятия. Модель моногорода очень негибкая: если предприятие остановилось, то уровень безработицы резко растёт, уровни доходов горожан и бюджета также резко падают, сокращаются возможности для нормального функционирования городского хозяйства и т.д. В 2009 году недоимка завода по платежам в бюджет города составляла 63 % от всей задолженности хозяйствующих субъектов в местный бюджет. Персонал завода не получал заработную плату с мая 2009 года. В результате задолженность по заработной плате на 01 мая 2010 года составила почти 290 млн рублей. По формальным признакам ОАО «ВПМЗ «Молот» - банкрот: платёжеспособность предприятия в 10 раз хуже нормативного значения, показатель текущей ликвидности ниже минимума в 5 раз, кредиторская задолженность в 2009 г. увеличилась на 50 % и превысила 1 млрд рублей, на счета и часть имущество наложен арест региональным управлением Федеральной службы судебных приставов. В результате из более 6000 работников на заводе осталось около 4000. Как следствие, уровень зарегистрированной безработицы в г.Вятские Поляны на конец 2009 года значительно превысил среднероссийский уровень зарегистрированной безработицы² и составил 4 %.

В-третьих, в моногородах, как правило, однородный профессиональный состав населения, а значит – постоянно возникающие проблемы на рынке труда.

¹ В Кировской области насчитывается 13 поселений с монопрофильной структурой экономики, среди которых есть как города, так и поселки городского типа, в которых проживает более 240 тыс. человек, или свыше 17% от всего населения области.

² Среднероссийский уровень зарегистрированной безработицы на конец 2009 года составил 2,7%.

Для разработки мероприятий по решению проблем и прогноза развития моногорода были изучены экономика, трудовые ресурсы, инвестиционная составляющая, социальная сфера, а также внешняя среда в совокупности, как правило, представленная разнообразными филиалами банков, страховыми организациями.

Решение сложившихся проблем г.Вятские Поляны и градообразующего предприятия требует комплексного подхода. Только реализация всех мероприятий разработанного совместно с Правительством Кировской области Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Вятские Поляны, позволит стабилизировать ситуацию и обеспечить дальнейшее устойчивое развитие города.

Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Вятские Поляны одобрен Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. (протокол от 11 августа 2010 года № 7) (далее - План).

План направлен на снижение социальной напряженности; снижение зависимости систем жизнеобеспечения города от деятельности градообразующего предприятия; устранение монопрофильности экономики города; повышение эффективности и конкурентоспособности экономики города; создание условий для его устойчивого развития.

Основные подцели: реорганизация градообразующего предприятия (сохранение 2532 рабочих места); обеспечение рабочими местами работников, высвобождаемых в ходе реорганизации градообразующего предприятия (1300 человек).

Ключевыми задачами Плана являются:

- реструктуризация налоговой задолженности градообразующего предприятия, перед банками, погашение задолженности по заработной плате;
- выделение конкурентоспособного производства стрелкового гражданского оружия в отдельное юридическое лицо;
- сохранение материнской компании – ОАО «ВПМЗ «Молот»;
- создание промышленного парка на базе имущественного комплекса ОАО «ВПМЗ «Молот»;
- передача на баланс города комплекса водоподготовки и теплогенерации (котельная) и комплекса транспортировки и очистки стоков (очистных сооружений), модернизация передаваемых мощностей;
- временное поддержание занятости населения города в краткосрочной перспективе;
- реализация инвестиционных проектов по созданию высокопроизводительных и конкурентоспособных производств в новых секторах экономики с использованием потенциала создаваемого промышленного парка, а также через повышение инвестиционной привлекательности территории, прежде всего через развитие транспортной инфраструктуры и улучшение условия жизни населения;
- развитие малого предпринимательства.

Решение поставленных задач и достижение намеченных целей предполагается в три этапа:

Первый этап – 2010 год (основной этап реорганизации завода). Предусматривает сохранение 2532 рабочих мест, снижение социальной напряженности через временное трудоустройство высвобождаемых работников - 1300 человек, создание 195 новых рабочих мест за счет развития малого бизнеса и самозанятости.

Второй этап – 2011-2015 годы. Развитие промышленного парка, малого бизнеса, реализация инвестиционных проектов позволят снизить социальную напряженность через создание новых рабочих мест. В 2011 году предполагается трудоустроить 596 человек, к 2015 году – создать 1621 новое рабочее место.

Третий этап – 2016-2020 годы. Поступательное развитие экономики города, улучшение транспортной логистики местности, повышение инвестиционной привлекательности моногорода, повышение уровня жизни горожан.

Рассмотрим более подробно мероприятия Плана, позволяющие решить поставленные задачи.

Погашение задолженности по заработной плате - мероприятие, позволяющее существенно снизить социальную напряженность в городе, которая в 2008-2009 годах была крайне не стабильной. Предприятие в силу тяжелой финансовой ситуации самостоятельно было не способно погасить за счет собственных средств задолженность перед персоналом, которая не выплачивалась в течение года и на 01 мая 2010 составила почти 290 млн рублей. В настоящее время задолженность по заработной плате полностью за счет бюджетных средств. Кроме того, выделена дотация из федерального бюджета бюджету региона в размере более 100 млн рублей на выплату заработной платы работникам за май-июнь текущего года (по состоянию на 01 мая 2010 года численность персонала на заводе составляла 3885 человек).

Реструктуризация налоговой задолженности и задолженности во внебюджетные фонды предприятия предполагает следующие мероприятия:

1. Реструктуризация налоговой задолженности в соответствии Налоговым Кодексом Российской Федерации по уплате федеральных, региональных и местных налогов в размере 81,7 млн рублей при условии уплаты заводом налоговых санкций в размере 1,18 млн руб.

2. Погашение задолженности по платежам в бюджет, во внебюджетные фонды и задолженности по заработной плате, которые не могут быть реструктурированы в соответствии Налоговым Кодексом Российской Федерации за счет дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 380 млн рублей. (В настоящее время дотации из федерального бюджета по всем соответствующим мероприятиям Плана получены в бюджет региона).

Следующим мероприятием по решению проблем градообразующего предприятия является реструктуризация кредитного портфеля (около 400 млн рублей). Наиболее оптимальный срок составляет 5 лет.

Концепция реорганизации ОАО «ВПМЗ «Молот» предполагает:

- сохранение статуса юридического лица ОАО «ВПМЗ «Молот», на котором будет сосредоточено производство продукции специального назначения, а также деятельность учебно-курсового комбината (ориентировочно к концу 2010 года предполагается сохранение 661 рабочего места), перевод работников литейного, станкостроительного и т.п. во вновь созданные юридические лица (245 человек);

- обособление производства стрелкового гражданского оружия на производственных площадях завода путем учреждения отдельного юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Молот-Оружие» и реализация инвестиционного проекта «Модернизация действующего производства гражданского стрелкового оружия» (сохранение 1626 рабочих места);

- реализация проекта «Создание промышленного парка «Молот» на базе имущественного комплекса ОАО «ВПМЗ «Молот».

- Организационное обособление производств: гражданского стрелкового оружия и продукции специального назначения обусловлено следующими причинами:

- различная природа рынков, различные ключевые факторы успеха и как следствие – различие требований к эффективному управлению указанными производствами;

- сильная позиция открытого акционерного общества «ВПМЗ «Молот» на растущем рынке гражданского оружия и устойчивый спрос на продукцию;

– высокая неопределенность с наличием государственного заказа на производство продукции специального назначения, и, как следствие, высокие риски этого вида бизнеса;

– возможность технологического обособления производств.

Реализация инвестиционного проекта «Модернизация действующего производства гражданского стрелкового оружия» (ООО «Молот-Оружие») позволит обновить действующее оборудование с учетом применения энергосберегающих технологий, дополнительно создать к 2015 году 408 новых рабочих мест. (Срок реализации проекта – 2010-2015 годы, стоимость проекта – 981,5 млн рублей).

Ключевой целью реорганизации, позволяющей решить комплекс социальных проблем, связанных с угрозой резкого роста безработицы, является создание промышленного парка.

Общая площадь территории промышленного парка «Молот» составляет 30 га. Площадь помещений промышленного парка составит до 50 тыс. кв.м.

В настоящее время более 15 компаний проявили интерес к производственным площадкам на территории предполагаемого промышленного парка.

Промышленный парк имеет развитую инфраструктуру. Наличие инфраструктуры приведено в таблице 1.

Таблица 1 – Инфраструктура промышленного парка

№ п/п	Наименование показателя	Наличие инфраструктуры
1	Близость дорог	170км от г.Казани, 150км от г.Набережные Челны и 180км от г.Ижевска.
2	Железнодорожные линии	Собственная железнодорожная ветка от станции Вятские Поляны
3	Авиасообщения	Аэропорты г.Казани, г.Ижевска
4	Водное сообщение	Река Вятка
5	Газоснабжение	45 млн кубометров в год
6	Водоснабжение	Две артезианские скважины производительностью 40 кубометров в час
7	Энергоснабжение. Наличие проработанной концепции энергоснабжения.	Мощность – 50 МВт. Электросетевая инфраструктура подготовлена, подача электроэнергии обеспечивается по всей площадке
8	Наличие сводного плана инженерных коммуникаций	Есть в наличии
9	Наличие другой важной для реализации проекта инфраструктуры (таможенные терминалы и т.д.)	Канализация, очистные сооружения производительностью 12500 кубометров в сутки Собственная газовая котельная Телефонная связь и Интернет Современный гостиничный комплекс Имеется таможенный пост

Имеются подъездные пути с асфальтобетонным покрытием ко всем объектам промышленной зоны парка, места разгрузки/погрузки, стоянки автотранспорта.

Сложная экономическая ситуация в открытом акционерном обществе «ВПМЗ «Молот» и недогруз производственных мощностей привели к тому, что часть помещений, планируемых к передаче в целях создания промышленного парка, требует капитального ремонта. Кроме того, необходимо провести реконструкцию помещений (с учетом потребностей резидентов промышленного парка), а также осуществить ремонт и модернизации топливно-энергетического комплекса ОАО «ВПМЗ «Молот».

Для управления деятельностью промышленным парком создано ОАО «Промышленный парк» с 100 % долей Кировской области в его уставном капитале.

Необходимое финансирование на реализацию мероприятия по созданию промышленного парка составляет 509,7 млн рублей, в том числе 451,5 млн рублей - средства федерального бюджета, 58,2 млн рублей – средства областного бюджета.

В настоящее время с собственниками завода решаются вопросы передачи имущества управляющей компании.

В рамках мероприятий по реорганизации ОАО ВПМЗ «Молот», помимо сохранения 2532 рабочих мест, необходимо решить вопрос трудоустройства высвобождаемых с завода (не менее 1300 человек).

Для обеспечения дополнительной занятости трудовых ресурсов предполагается реализовать следующие мероприятия:

- Организация временных рабочих мест, как в г.Вятские Поляны, так и в соседних поселениях района (Сосновка, Красная Поляна и т.д.), планируемое количество участников за период действия Плана (с учетом занятых на работах по модернизации топливно-энергетического комплекса и созданию промышленного парка) – более 4,0 тыс.человек (2010-2011гг.).

- Производственная стажировка высвобождаемых с ОАО ВПМЗ «Молот» работников на вновь создаваемых производствах в г.Вятские Поляны – 782 чел. в 2010 году.

- Предоставление финансовой помощи предпринимателям, принимающим безработных граждан на вновь создаваемые рабочие места (58,8 тыс. руб. на одно место).

- Содействие самозанятости безработных граждан и предоставление финансовой помощи работникам ОАО ВПМЗ «Молот» при открытии ими собственного дела и осуществлении предпринимательской деятельности.

При осуществлении мероприятий по созданию промышленного парка 1300 работников в 2010 году не увеличат количество безработных граждан. Они будут заняты работами по обустройству промышленного парка на производственных площадях ОАО «ВПМЗ «Молот».

Общий объем финансирования мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, из всех источников составит в 2010 году 218,5 млнрублей, в том числе средства федерального бюджета – 207,9 млнрублей, средства областного бюджета – 10,6 млнрублей. (С учетом дополнительно выделенных средств из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 459 на поддержку занятости при осуществлении мероприятий по реорганизации градообразующего предприятия, на период проведения работ по созданию промышленного парка на производственных площадях завода в размере 171,8 млн рублей).

Передача на баланс города комплекса водоподготовки и теплогенерации (котельная) и комплекса транспортировки и очистки стоков (очистных сооружений), модернизация передаваемых мощностей осуществляется в целях снятия зависимости инфраструктуры города от деятельности градообразующего предприятия; повышения надежности коммунальных мощностей с целью бесперебойного обеспечения резидентов промышленного парка и населения города коммунальными услугами, а также действующего производства на ОАО «ВПМЗ «Молот». Необходимое финансирование работ по модернизации топливно-энергетического комплекса составляет 149 млн рублей, в том числе 133,4 млнрублей – средства федерального бюджета, 15,7 млнрублей – средства местного бюджета.

За период реализации Плана общая сумма частных инвестиций в экономику города и района составит не менее 2 млрд рублей.

ИКЕА обязуется вложить в экономику региона 150 млн евро и создать 1300 новых рабочих мест при условии реконструкции дороги в пгт Красная Поляна протяженностью 5,5 км и строительства дороги Вятские Поляны – Сосновка – граница Республики Удмуртия протяженностью 25,46 км.

Без строительства дороги Вятские Поляны – Сосновка – граница Республики Удмуртия инвестиции ОАО «Домостроитель» (ИКЕА) составят в рублевом эквиваленте 15 млн евро в 2011-2012 годах или 1/10 от инвестиционной программы, при этом будет создано не более 120 новых рабочих мест.

ОАО «Сосновский судостроительный завод» предполагает вложить 250 млн рублей на техническое перевооружение и развитие производственной базы с созданием 150 новых рабочих мест.

ООО «Ресурс» планирует реализовать проект по организации производства порошков цинка с созданием 97 новых рабочих мест (инвестиции - 141 млн рублей).

Также планируется реализация инвестиционных проектов по организации производства оборудования для нефтяной промышленности, производства строительных материалов.

Ключевыми мероприятиями, направленными на развитие малого предпринимательства в г. Вятские Поляны являются:

- развитие гарантийного кредитования субъектов малого бизнеса;
- развитие системы кредитной кооперации;
- субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства;
- микрокредитование;
- предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного дела;
- сотрудничество со СМИ по вопросам поддержки и развития предпринимательства, формирование положительного имиджа бизнеса;
- информационно-методическая, консультационная и организационная поддержка субъектов малого предпринимательства;
- содействие субъектам малого предпринимательства в продвижении их продукции на региональный и межрегиональный рынки;
- реализация массовых программ обучения и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства.

Предполагаемые результаты реализации указанных мероприятий:

- увеличение количества малых предприятий до 310 единиц (рост на 86 единиц);
- увеличение количества индивидуальных предпринимателей до 1310 единиц (рост на 108 единицу);
- увеличение количества лиц, занятых в малом предпринимательстве до 7000 человек (будет создано 475 новых рабочих мест);
- увеличение размера среднемесячной заработной платы у наемных работников субъектов малого предпринимательства до 12,3 тыс. рублей (рост на 6,3 тысячи или в 2 раза);
- увеличение объема налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства в бюджет города до 41 млн рублей (рост на 15 млн рублей или на 15 %).

Финансовая поддержка развития малого предпринимательства в 2010 году за счет бюджетных средств составит 71,9 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 68,0 млн рублей; средства областного бюджета – 3,4 млн рублей, средства бюджета городского округа – 0,5 млн рублей.

Для повышения уровня жизни населения моногорода, помимо модернизации топливно-энергетического комплекса, предполагается реализовать следующие мероприятия:

- завершение строительства железнодорожного вокзала на ст. Вятские Поляны – 80,8 млн рублей;
- проведение комплексного капитального ремонта 56 многоквартирных домов на сумму 81,6 млн рублей;
- проведение капитального ремонта на объектах социальной инфраструктуры города.

Многие объекты социальной инфраструктуры г.Вятские Поляны требуют капитального ремонта. На сегодняшний день определены два наиболее критичных объекта – здание детского сада № 4 и здание школы № 2, требующие капитального ремонта в первоочередном порядке. Общая сумма затрат за счет средств местного бюджета составит около 8 млн рублей.

Ожидаемые результаты реализации мероприятий Плана

В настоящее время структура занятости в г.Вятские Поляны выглядит следующим образом: около 20 % всего трудоспособного населения занято в открытом акционерном обществе «ВПМЗ «Молот», около 19 % трудоспособного населения - в малом предпринимательстве, около 61 % работают на средних и крупных промышленных предприятиях, в социальной сфере и в инфраструктуре. В случае реализации мероприятий Плана доля работающих в открытом акционерном обществе «ВПМЗ «Молот» от общей численности трудоспособного населения к 2015 году снизится до 2,8 %, что свидетельствует о большей степени диверсификации экономики города и повышении значимости роли малого и среднего бизнеса в стабилизации социально-экономической сферы.

В 2009 году уровень зарегистрированной безработицы в г. Вятские Поляны составил 4 %, что значительно превысил среднероссийский уровень зарегистрированной безработицы, который на конец 2009 года составил 2,7 %. В случае реализации мероприятий Плана уровень зарегистрированной безработицы снизится к 2015 году до 2,3 % за счет создания 4053 временных и 1621 постоянных дополнительных рабочих мест.

Реализация мероприятий Плана также положительно скажется на уровне жизни населения г.Вятские Поляны. В 2009 году среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях г.Вятские Поляны составила 9415 рублей, в то время как среднероссийский уровень среднемесячной заработной платы составлял 17226 рублей. Реализация мероприятий Плана позволит увеличить среднюю заработную плату работников средних и крупных предприятий до 16304 рублей в месяц к 2015 году, что благоприятно скажется на уровне жизни населения и улучшит социально-экономическую ситуацию в г.Вятские Поляны.

Реализация мероприятий Плана значительно снизит зависимость экономики г. Вятские Поляны от деятельности ОАО «ВПМЗ «Молот»: доля отгруженных товаров, выполненных работ и оказанных услуг собственного производства крупных и средних предприятий (без ОАО «ВПМЗ «Молот») в общегородском объеме отгруженных товаров, выполненных работ и оказанных услуг собственного производства увеличится с 37 % в 2008 году до 85 % в 2015 году; доля ОАО «ВПМЗ «Молот» в общегородском объеме отгруженных товаров, выполненных работ и оказанных услуг собственного производства снизится с 40 % в 2008 году до 1,0 % в 2015 году, при этом доля отгрузки малого предпринимательства превысит докризисный 2007 год (23 %) и составит в 2015 году не менее 40 %.

Общий объем необходимых средств на реализацию Плана составит около 4,4 млрд рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1,9 млрд рублей, средства областного бюджета и местных бюджетов (г.Вятские Поляны и Вятскополянского района) – 121,3 млн рублей. Планируется привлечь частных инвестиций (с учетом субъектов малого бизнеса) не менее 2 млрд рублей.