

О.А. Ломовцева,
д.э.н., профессор,
заведующая кафедрой «Менеджмент организации»
Белгородского государственного университета
E-mail: lomovceva@bsu.edu.ru

А.И. Мордвинцев,
к.э.н., первый заместитель председателя
Волгоградской городской Думы
E-mail: gs_priem3@volgadmin.ru

Промышленная политика крупного города и инструменты ее реализации

Актуальность формирования системы стратегического планирования социально-экономического развития страны, ее регионов и муниципальных образований становится очевидной как для органов государственной и муниципальной власти и управления, так и для хозяйствующих субъектов, крупных, средних и малых предприятий, работающих в реальном секторе экономики. Отсутствие целостной концепции развития промышленности страны, существующие межведомственные и межуровневые противоречия правовых и экономических механизмов регулирования не способствуют преодолению серьезных последствий системного кризиса промышленного производства, не дают возможности концентрации ресурсов на прорывных, инновационных направлениях модернизации экономики. Поэтому создание на местах, в конкретных муниципальных образованиях, регионах собственной правовой и концептуальной базы для практической работы и последующее ее совершенствование по мере накопления реального опыта важно как с теоретической, так и с прикладной точек зрения.

В течение длительного времени, в постреформенный период, в России и на федеральном, и на региональном, а тем более на муниципальном уровнях отсутствует системный подход к определению основных направлений развития промышленности. Либеральная политика по отношению к этим отраслям экономики, основанная на невмешательстве государства, практической автаркии самостоятельных субъектов хозяйствования привела к пагубным, разрушительным последствиям, выразившимся в архаичности структуры производства, снижению эффективности, повышенному моральному и физическому износу фондов, деградации рабочей силы, падению конкурентоспособности промышленных товаров и пр. Попытки последних лет изменить ситуацию, направить ее в русло модернизации производств, повышения доли высокотехнологичных продуктов с высокой долей добавленной стоимости не приносят желаемых результатов. Причины этого лежат в разных плоскостях, однако одной из них является низкая степень мотивации собственников и менеджмента к проведению изменений, к долгосрочным и рискованным инвестициям, отсутствие действенной государственной поддержки и прямого участия в программах государственно-частных партнерств.

Для многих промышленно развитых городов подобная ситуация стала угрозой для функционирования и экономической, и социальной, и экологической подсистем региона. В частности, в таком крупном промышленном городе, каким является Волгоград, в котором в отраслях промышленности работает четверть численности экономически активного населения, формируется 65% налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, доля объема промышленной продукции Волгограда в общем объеме производства Волгоградской области составляет 64%, ежегодно снижается индекс промышленного производства (например, в 2009 г. он снизился к уровню 2008 г. на 10%).

В то же время на территории Волгограда находятся предприятия всех отраслей промышленности: добычи полезных ископаемых, энергетики и обрабатывающих производств. В Волгограде в структуре отгруженных товаров промышленного производства более 80% приходится на обрабатывающий сектор, среди отраслей

которого наибольший вес имеет производство нефтепродуктов (более 60%). Второе место по значимости для экономики Волгограда в обрабатывающих отраслях имеет металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, обеспечивающие 9% производства обрабатывающей промышленности; далее идут производство пищевых продуктов и химическое производство (по 7% соответственно). На долю остальных отраслей приходится 17%. Доля машиностроения за последние 10 лет уменьшилась более чем в 3 раза и к настоящему времени занимает всего 5% в обрабатывающих производствах.

На территории Волгограда на 1 января 2010 г. в Едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 2754 промышленных предприятия, среди которых 100 крупных и средних предприятий являются бюджетобразующими.

Анализ промышленного производства за 2009 год по отношению к данным предыдущего периода свидетельствует о замедлении роста выпуска продукции. Промышленные предприятия и организации города испытывают финансовые трудности в связи со снижением объемов реализации готовой продукции из-за падения потребительского спроса, ростом стоимости импортных комплектующих изделий, увеличением сроков расчетов за поставленную продукцию и услуги, усложнившимися условиями доступа к финансовым ресурсам.

В ходе проводимых на государственном уровне реформ не удалось создать достаточно благоприятную экономическую среду для развития реального сектора экономики, что привело к значительному спаду в промышленности. Необходимо принимать активные целенаправленные меры по выработке эффективной промышленной политики.

Общеизвестно, что полномочия муниципалитетов в сфере промышленности существенно ограничены. В основном, они затрагивают возможности проведения мероприятий и программ в социальной сфере. Однако возможности регулирования существуют, и они направлены на создание условий для формирования заинтересованного в промышленной деятельности собственника, на недопущение неоправданной ликвидации предприятий, подготовку квалифицированной рабочей силы и защиту руководителей предприятий.

В частности, в Волгограде создан Координационный Совет по промышленной политике и Совет директоров города, привлечены научные и консультационные организации для разработки *Концепции промышленной политики на 2010-2015 гг.* В июле 2010 года эта Концепция утверждена и принят план ее реализации. В концепции сделана попытка сформировать теоретическую базу, направленную на решение проблем, возникающих в промышленности. Реализация изложенных в концепции предложений позволит использовать их структурными подразделениями администрации Волгограда на практике при подготовке управленческих решений в целях развития промышленной деятельности, а также предприятиями Волгограда в перспективном планировании.

Целью промышленной политики является экономическое и организационное взаимодействие администрации Волгограда и предприятий города по созданию благоприятных условий для повышения уровня конкурентоспособности субъектов промышленной деятельности, развития инфраструктуры и обеспечения социальной защищенности работающих.

Принципами формирования промышленной политики в Волгограде являются:

- долгосрочность правоотношений промышленных предприятий и органов местного самоуправления Волгограда;
- сочетание интересов социально-экономического развития города и интересов промышленных предприятий;
- последовательность в осуществлении органами местного самоуправления Волгограда мероприятий, направленных на укрепление экономики Волгограда как единой системы;

- социальная ориентированность (хозяйствующие субъекты должны создавать на территории Волгограда достойные условия для жизнедеятельности населения);
- приоритетность городского рынка для хозяйствующих субъектов Волгограда и соответствующий протекционизм органов местного самоуправления Волгограда;
- конкурсность (широкое использование открытых конкурсов);
- обоснованность, гласность и прозрачность осуществления комплекса мер поддержки (публичное обсуждение и освещение процедур и результатов промышленной политики в Волгограде);
- равенство прав и ответственности хозяйствующих субъектов независимо от организационно-правовой формы;
- защита субъектов промышленной деятельности от недобросовестной конкуренции.

Основными *приоритетными направлениями* промышленной политики в Волгограде на 2010 – 2015 годы определены:

- продвижение товаров волгоградских производителей;
- программа кадрового обеспечения предприятий;
- информационная политика;
- программа поддержки малого бизнеса, производящего товары и оказывающего услуги промышленного характера;
- создание инновационно-промышленных кластеров.

О последнем из направлений стоит сказать несколько подробнее, поскольку оно является совершенно новым взглядом на возможности территориального размещения ограниченных инновационных ресурсов. Предпосылкой формирования кластера является наличие расположенных на территории взаимодействующих и взаимодополняющих предприятий, организаций, объединенных вокруг производства какой-либо продукции или иной общей сферы деятельности. Превращение кластерного потенциала группы предприятий в реально работающий и воспринимаемый всеми кластер как институт связано с разработкой его участниками общего видения (концепции) и стратегии развития кластера, программы реализации стратегии, с наличием органов координации участников в рамках кластера, его бренда, а также определенного членства для его участников. Разработанная концепция в виде документа вместе с программой ее реализации является основанием для выработки мер муниципальной поддержки кластерной инициативы.

Эффективная промышленная политика, направленная на создание кластеров, потребует глубокого взаимодействия и сотрудничества между крупным и малым бизнесом, властью, высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими институтами. Применение кластерного подхода на территории Волгограда позволит решить вопросы взаимодействия крупного бизнеса и малого предпринимательства, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга.

Создание инновационно-промышленных кластеров должно включить в себя следующие направления:

- работа по научно-методологическому, правовому, ресурсному и организационному обоснованию механизма создания городских инновационно-промышленных кластеров;
- формирование инновационных точек роста;
- создание индустриальных парков на специально отведенных территориях;
- создание особых экономических зон;

- определение перечня производств и предприятий, инвестиционных проектов, которые можно разместить на данной территории;
- выделение территориальных зон, обладающих конкурентными преимуществами и способными стать центрами инвестиционных, финансовых, товарных и трудовых потоков.

Безусловно, этот вид деятельности в рамках новой промышленной политики необходимо будет начать с проведения глубокого научного анализа производственно-экономического потенциала города (его производственной, инвестиционной и инновационной составляющих), а также условий кластеризации существующих видов деятельности. Это позволит сформировать перечень возможных приоритетных направлений промышленного производства, «точек роста», поддержка которых будет реализовываться совместными усилиями муниципальной власти и частного бизнеса.

В целом, можно сказать, что созданы стартовые условия для механизма реализации промышленной политики на муниципальном уровне. При этом инструментальный мониторинг внешней и внутренней среды муниципалитета даст возможность правильно определить приоритеты политики, выявить «точки роста», уточнить с учетом конкурентных преимуществ отрасли специализации. Реализация концепции и разработанных на ее основе мероприятий позволит преодолеть негативные и закрепить положительные тенденции в развитии промышленности на территории Волгограда.