



IX

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ»

СТРАТЕГИИ МОДЕРНИЗАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЙ

18-19 октября 2010 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Инн Прибалтийская»

БИБЛИОТЕКА ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИЙ

В ходе подготовки экспертной панели П12 «Управление реализацией стратегий» в рамках IX общероссийского Форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (18-19 октября 2010 г, Санкт-Петербург) был проведен опрос, в результате которого сформирована подборка кейсов в сфере реализации стратегий - «Библиотека практики управления реализацией стратегий».

Организаторами экспертной панели П12 и подготовки «Библиотеки практики» являются АНО «Урбэкс-развитие» и МЦСЭИ «Леонтьевский центр»¹.

Состав субъектов Российской Федерации, представивших материалы для «Библиотеки практики управления реализацией стратегий» в 2010 году

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

1. Калужская область
2. Липецкая область

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

3. Архангельская область
4. Вологодская область
5. Республика Карелия

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

6. Краснодарский край

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

7. Республика Адыгея

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

8. Ульяновская область

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

1. Республика Тыва
2. Забайкальский край
3. Иркутская область
4. Кемеровская область

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

5. Амурская область
6. Республика Саха (Якутия)

Состав муниципальных образований, представивших материалы для «Библиотеки практики управления реализацией стратегий» в 2010 году

¹ Подготовлено АНО «Урбэкс-развитие», дополнительная информация по анкетам и анкетированию: +7(495) 545-45-12; urbeks@yandex.ru; www.urbex-razvitie.ru. Материалы представлены в авторской редакции.

1. Городской округ «Город Вологда» (Вологодская область)
2. Городской округ Калининград (Калининградская область)
3. Городской округ Тольятти (Самарская область)

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Республика Саха (Якутия) | 4 |
| Республика Карелия | 16 |
| Республика Адыгея | 24 |
| Республика Тыва | 26 |
| Калужская область | 29 |
| Липецкая область | 36 |
| Архангельская область | 41 |
| Амурская область | 44 |
| Вологодская область | 50 |
| Кемеровская область | 63 |
| Ульяновская область | 66 |
| Краснодарский край | 71 |
| Забайкальский край | 74 |
| Сахалинская область | 79 |
| Городской округ Тольятти | 83 |
| Муниципальное образование «Город Вологда» | 92 |
| Городской округ Калининград | 95 |

Республика Саха (Якутия)²

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона: опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Основным стратегическим документом, определяющим долгосрочные стратегические приоритеты Республики Саха (Якутия) является Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики до 2020 года, разработанная во исполнение поручения Президента РФ В.В. Путина в 2006 году ПР-154 от 06.01.2006 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 6 сентября 2006 года №411 и одобренная в 2007 году Правительством Российской Федерации (протокол №5 от 8 февраля 2007 года «О вопросах социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)»).

При разработке документа долгосрочного развития Республики, стратегическое планирование регионального развития основывалось на принципах взаимоувязки федеральных, региональных, межрегиональных и межотраслевых приоритетов.

Схема согласована со стратегическими, программными документами Российской Федерации, такими как Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Энергетическая стратегия РФ до 2020 г., Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики РФ до 2020 г., Транспортная стратегия РФ на период до 2030 г., Стратегия развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года, Программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможности экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР.

Схема прошла согласования во всех федеральных министерствах и ведомствах, профильных комитетах Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, заинтересованных министерствах и ведомствах, крупнейших российских компаниях, согласована с руководствами соседних регионов, синхронизирована со стратегическими планами крупнейших компаний страны: ОАО «ГидроОГК», ОАО «Газпром», ОАО «РЖД», ОАО «Сургутнефтегаз», ЗАО «Полюс», ОАО «Мечел», ОАО РАО «ЕЭС России» и другими.

Схема имеет ярко выраженный межрегиональный эффект. Реализация предусмотренных проектов будет способствовать ускоренному развитию не только экономики республики, но и экономическому росту соседних с ней субъектов Дальневосточного и Сибирского федеральных округов Российской Федерации.

В рамках утвержденной системы планирования в целях реализации Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года принят План социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2007 – 2011 годы (одобрен Правительством РС(Я) от 04 июля 2007 года №295 и утвержден Указом Президента РС(Я) от 11 декабря 2007 года).

Документ представляет собой взаимоувязанную систему производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, разрабатываемых для реализации долгосрочной социально-экономической политики республики способом приоритетной концентрации ресурсов для решения ключевых проблем социально-экономического развития республики. План структурирован по исполнителям,

² Дата получения: 04.10.2010г. Материалы подготовлены: О.В.Переверзина, гл. спец. Сводного Отдела Департамента макропрогноза и региональной экономической политики МЭР РС(Я).

срокам исполнения мероприятий с указанием формализованного эффекта от реализации каждого мероприятия.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Стратегическое планирование является необходимым элементом в выборе главных приоритетов развития региональной экономики на долгосрочную перспективу. С 2001 года Правительством Республики Саха (Якутия) разработан и принят ряд нормативно-правовых актов, обеспечивающих стратегическое планирование в отдельных отраслях, так и республики в целом.

Так, в 2001 году в Республике Саха (Якутия) был разработан стратегический документ, определяющий долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития республики «Основные направления социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2010 года» (постановление Правительства РС(Я) от 11 мая 2001 г. №281) и в 2002 году разработана Целевая программа «Экономическое и социальное развитие Республики Саха (Якутия) на период до 2007 года» (постановление Правительства РС(Я) от 22 апреля 2002 г. №187).

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) Правительством Республики Саха (Якутия) с 2001 года постановлением от 23 марта 2001 года №163 «О мерах по совершенствованию государственного управления экономикой Республики Саха (Якутия)» введено индикативное управление экономикой в Республике Саха (Якутия).

В рамках данного постановления были разработаны и утверждены Регламент системы индикативного управления экономикой Республики Саха (Якутия), Перечень основных нормативных документов, необходимых для реализации метода индикативного управления экономикой Республики Саха (Якутия), План работы по внедрению системы индикативного управления экономикой Республики Саха (Якутия), Перечень индикаторов развития Республики Саха (Якутия), включая индикаторы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), индикаторы развития улусов и городов Республики Саха (Якутия), индикаторы развития предприятий. В перечень индикаторов включены применяемые и ныне для анализа социально-экономического состояния показатели макроэкономического программирования, как валовой региональный продукт на душу населения и его темпы роста, доля инвестиций в основной капитал, индикаторы управления государственными финансами, промышленностью, топливно-энергетическим комплексом, сельским хозяйством, земельными отношениями и прочими, вплоть до показателей управления ценовой и антимонопольной политикой.

В зависимости от конечных экономических результатов, по степени достижения показателей осуществлялась оценка эффективности деятельности министерств (ведомств).

Логическим продолжением внедренной в жизнь системы индикативного планирования стало принятие Правительством Республики Саха (Якутия) постановления от 31 июля 2003 года №475 «О системе планирования социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)» (на сегодня действует в редакции постановлений Правительства РС(Я) от 31.05.2004 №255, от 06.11.2006 №488, от 24.03.2008 №112), в котором были также заложены элементы современных технологий государственного управления.

В целях упорядочения работы органов исполнительной власти республики по планированию социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) Правительством Республики Саха (Якутия) в рамках постановления Правительства РС(Я) от 31 июля 2003 года №475 были утверждены Регламент системы планирования социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), Перечень предприятий,

деятельность которых подлежит рассмотрению на Экономическом совете при Правительстве Республики Саха (Якутия).

Согласно утвержденному Регламенту под термином «Планирование» понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) по разработке, утверждению, корректировке прогнозов и планов социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы, в основе которых находится совокупность взаимоувязанных и сбалансированных целей управления, критериев оценки эффективности управления, механизмов взаимодействия участников планирования по достижению указанных целей на основе бюджетной, налоговой, ценовой, инвестиционной и других методов государственного социально-экономического регулирования.

Утверждено понимание индикаторов оценки социально-экономического положения, как показателей, используемых для:

- оценки реального социально-экономического положения Республики Саха (Якутия), отраслей, видов деятельности, улусов, городов и других территориальных образований, организаций;

- планирования действий по достижению пороговых значений, контроля за достижением запланированных результатов и принятия регулирующих воздействий;

- оценки деятельности: министерств, ведомств - индикаторы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), администраций муниципальных образований - индикаторы оценки территориального социально-экономического развития, предприятий (организаций) - индикаторы (задания) развития организаций.

В 2007 году аналогичный механизм принят и в Указе Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», которым утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Система индикативного планирования реализуется в ежегодно принимаемых план-заданиях по производству важнейших видов товаров, работ и услуг: Ежегодно утверждаются постановлением Правительства Республики Саха (Якутия): объемы добычи в топливно-энергетическом комплексе, горнодобывающей промышленности, объемов производства перерабатывающей промышленности, сельского хозяйства, объемов платных услуг населению.

В 2009 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в 2008 году принят Указ Президента Республики Саха (Якутия) «О системе показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) на 2009 – 2011 годы» от 20 марта 2009 года №1355 и Постановление Правительства РС(Я) «О мерах по реализации Указа Президента Республики Саха (Якутия) «О системе показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) на 2009 - 2011 годы»» от 09 апреля 2009 года № 149.

Принятые и реализуемые в настоящее время стратегические и программные документы на сегодня позволяют утверждать, что принятая еще в 2003 году система планирования социально-экономического развития республики, на сегодня планомерно реализуется.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Министерство экономического развития Республики Саха (Якутия) формирует государственную социально-экономическую политику развития республики, включая разработку совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия) документов стратегического планирования социально-экономического развития

Республики Саха (Якутия), предложенный при формировании стратегических документов Российской Федерации.

Министерство экономического развития РС(Я) координирует работу органов государственной власти Республики Саха (Якутия) по разработке и реализации отраслевых целевых программ.

Для реализации данных функций в Министерстве экономического развития Республики Саха (Якутия) созданы Сводный Департамент макроэкономического прогнозирования и региональной экономической политики и Департамент инвестиционной политики, целевых программ и капитальных вложений.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

В 2006 году распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 сентября 2006 г. N 1141-р создано ОАО «Республиканская инвестиционная компания».

Для эффективного взаимодействия государства и бизнеса при реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии» создано ОАО «Корпорация развития Южной Якутии»;

Для продвижения и реализации инвестпроекта «Комплексное развитие Томпонского горнопромышленного района» создано ОАО «Корпорация развития Восточной Якутии».

Для научного обеспечения республиканских целевых программ осуществляется Государственный заказ на научно-техническую продукцию, ежегодно формирующийся Министерством науки и профессионального образования Республики Саха (Якутия), по соответствующим направлениям. Например, НИР «Перспективы освоения месторождения олова на территории Усть-Янского улуса до 2020 года», «Экономическое обоснование развития Алданского кластера в связи с реализацией Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года»,

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

В целях координации реализации одного из ключевых проектов Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года комплексного инвестиционного проекта "Комплексное развитие Южной Якутии" распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 17.08.2009 г. №355-РП создан Координационный Совет по реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии». Возглавляет Совет в качестве Государственного координатора – Президент Республики Саха (Якутия), в состав Совета входят представители федеральных органов исполнительной власти (от Департамента инвестиционных проектов Министерства регионального развития РФ, Департамента развития и инвестиционной политики в топливно-энергетическом комплексе Министерства энергетики РФ, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства дорожного транспорта) и инвесторы.

В соответствии с Планом работы Координационного Совета на заседаниях обсуждаются ход реализации проекта, ставятся задачи на очередной период, решаются проблемные вопросы. Разработано Положение о процедуре контроля и мониторинга проекта.

В республике действует Экономический Совет при Правительстве Республики Саха (Якутия), образованный во исполнение постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 ноября 1999 года №604 «О мерах по усилению экономической работы в Республике Саха (Якутия)». Совет возглавляет Председатель Правительства.

Экономический Совет при Правительстве Республики Саха (Якутия) создан для обеспечения оперативного рассмотрения и подготовки решений по вопросам экономических преобразований в Республике Саха (Якутия). На заседаниях Экономического Совета

рассматриваются стратегические документы развития республики, инвестиционные программы предприятий, программы социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов.

В 2010 году в целях вовлечения молодежи в решение социально-экономических задач в республике сформировано Молодежное Правительство Республики Саха (Якутия). Молодежное Правительство является консультативным органом при Правительстве Республики Саха (Якутия), функционирующим на общественных началах.

В задачи Молодежного Правительства входит обеспечение участия представителей молодежи в деятельности органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия); участие в формировании планов социально-экономического развития республики, разработке концепций, проектов республиканских и ведомственных целевых программ, нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) и другое.

Министерство внешних связей Республики Саха (Якутия) осуществляет контроль за ходом реализации мероприятий по развитию межрегионального сотрудничества и внешнеэкономических связей. Министерство взаимодействует с министерствами и ведомствами республики, предприятиями, производящими экспортно-ориентированную продукцию и осуществляющими реализацию продукции за пределы республики.

Ежегодно на уровне Президента и Правительства Республики Саха (Якутия) рассматриваются итоги финансово-хозяйственной деятельности и исполнение заданий по производству важнейших видов продукции и услуг предприятиями Республики Саха (Якутия) за прошедший год и проекты планов финансово-хозяйственной деятельности на предстоящий год. На данных совещаниях при Президенте Республики Саха (Якутия) и Правительстве Республики Саха (Якутия) также рассматривается достижение предприятием параметров среднесрочной программы развития предприятия.

Распоряжениями Правительства утверждаются соответствующие графики рассмотрения.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Решение комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур, координирует Правительство Республики Саха (Якутия), которое определяет наиболее эффективные формы и процедуры организации работ по реализации стратегии, координирует работу органов исполнительной и муниципальной власти республики по выполнению мероприятий стратегии и проектов в рамках государственных, ведомственных (отраслевых) целевых программ.

Выполнение оперативных функций по координации комплексных вопросов, в том числе координация государственных, ведомственных (отраслевых) целевых программ, оперативный мониторинг хода выполнения, подготовка доклада о реализации и эффективности реализации стратегии, осуществляется Министерством экономического развития Республики Саха (Якутия).

Ответственные исполнители стратегии - органы исполнительной власти Республики Саха (Якутия) – государственные заказчики государственных, отраслевых целевых программ Республики Саха (Якутия) осуществляют реализацию мероприятий и оперативный мониторинг государственных, отраслевых целевых программ Республики Саха (Якутия) по курируемым направлениям и сферам деятельности.

Разделение уровней ответственности за принятие и выполнение конкретных решений по направлениям стратегии позволяет эффективно реализовать на практике сочетание федеральных и республиканских, территориальных и отраслевых задач развития.

Министерство экономического развития Республики Саха (Якутия), ответственные органы исполнительной власти Республики Саха (Якутия) – государственные заказчики государственных, отраслевых целевых программ готовят:

проекты решений органов законодательной и исполнительной власти Республики Саха (Якутия) по проблемам осуществления стратегии;
решения по отбору проектов и мероприятий для реализации в рамках стратегии;
предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков, исполнителей и объемов ресурсов по направлениям стратегии.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

С 1997 года Правительством республики был разработан, совершенствовался №604 и дважды в последующем вновь принят Порядок разработки и реализации целевых программ.

В целях усиления координации работ по разработке и реализации целевых программ Республики Саха (Якутия), повышения эффективности их реализации, приведения в соответствие с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, в октябре 2009 года принята новая редакция порядка (постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 08 октября 2009 года №415 «Об утверждении порядка разработки и реализации республиканских целевых программ и порядка проведения оценки эффективности республиканских целевых программ»).

Целевые программы в республике являются одним из важнейших инструментов реализации государственной социально-экономической политики, концентрации ресурсов на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия).

Целевые программы, действующие на территории Республики Саха (Якутия) разделяются на следующие группы:

1) федеральные целевые программы (подпрограммы) утверждаются Правительством Российской Федерации и финансируются из федерального бюджета;

2) республиканские (государственные) целевые программы, финансирование которых осуществляется за счет средств республиканского и федерального бюджета, а также на основе софинансирования федеральными и республиканскими источниками;

3) ведомственные целевые программы - утвержденные (планируемые к утверждению) либо выделяемые в аналитических целях субъектом бюджетного планирования комплексы мероприятий (направлений расходования бюджетных средств), направленных на решение конкретной тактической задачи субъекта бюджетного планирования.

4) целевые программы муниципальных образований Республики Саха (Якутия), разработанные по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, финансируемые за счет республиканского, федерального бюджета и бюджета муниципального образования.

В целом по Республике Саха (Якутия) действует 34 республиканских и 17 ведомственных целевых программ. В 2010 году финансирование за счет средств государственного бюджета осуществляется по 28 республиканским и 10 ведомственным целевым программам с общим объемом финансирования 12,3 млрд.руб., из них республиканские целевые программы – 11,9 млрд.руб. (капитальные вложения – 4,1 млрд.руб., прочие текущие расходы – 7,9 млрд.руб.), ведомственные – 0,394 млрд.руб.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования в регионе?

I. Координацию стратегического планирования осуществляет Правительство Республики Саха (Якутия):

определяет цели, приоритеты и задачи стратегии;

определяет наиболее эффективные формы и процедуры организации работ по реализации стратегии;

координирует работу органов исполнительной и муниципальной власти республики по выполнению мероприятий стратегии и проектов в рамках государственных, ведомственных (отраслевых) целевых программ;

утверждает распределение бюджетных средств по соответствующим инвестиционным проектам, мероприятиям и расходным статьям (капитальные вложения, НИОКР, прочие расходы). Корректирует перечень мероприятий и вводимых объектов на очередной год исходя их возможностей Государственного бюджета Республики Саха (Якутия), определяет приоритеты, принимает меры по привлечению внебюджетных источников;

содействует предприятиям и организациям при реализации инвестиционных проектов, соответствующих направлениям стратегии;

регулярно информирует население республики о ходе реализации стратегии.

Выполнение оперативных функций по реализации стратегии, в том числе координация государственных, ведомственных (отраслевых) целевых программ, оперативный мониторинг хода выполнения, подготовка доклада о реализации и эффективности реализации стратегии, осуществляется Министерством экономического развития Республики Саха (Якутия).

Ответственные исполнители стратегии - органы исполнительной власти Республики Саха (Якутия) – государственные заказчики государственных, отраслевых целевых программ Республики Саха (Якутия) осуществляют реализацию мероприятий и оперативный мониторинг государственных, отраслевых целевых программ Республики Саха (Якутия) по курируемым направлениям и сферам деятельности.

Разделение уровней ответственности за принятие и выполнение конкретных решений по направлениям стратегии позволяет эффективно реализовать на практике сочетание федеральных и республиканских, территориальных и отраслевых задач развития.

Министерство экономического развития Республики Саха (Якутия), ответственные органы исполнительной власти Республики Саха (Якутия) – государственные заказчики государственных, отраслевых целевых программ готовят:

проекты решений органов законодательной и исполнительной власти Республики Саха (Якутия) по проблемам осуществления стратегии;

решения по отбору проектов и мероприятий для реализации в рамках стратегии;

предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков, исполнителей и объемов ресурсов по направлениям стратегии.

В целях оценки текущей ситуации в экономике и оценки деятельности министерств и ведомств, глав улусов и городов по реализации стратегических направлений развития ежеквартально рассматривается на заседании Правительства Республики Саха (Якутия) вопрос об итогах социально-экономического развития республики. В зависимости от степени достижения показателей вырабатываются конкретные предложения и поручения министерствам и ведомствам с отражением вопросов в соответствующем постановлении Правительства (по итогам социально-экономического развития в 1 квартале, полугодии, 9 месяцев, года). Также специально для отслеживания информации в рамках государственного заказа на статистическую информацию органом государственной статистики по Республике Саха (Якутия) ведется постоянный мониторинг исполнения заданий по производству важнейших видов продукции и услуг с выпуском ежемесячной статистического бюллетеня.

Деятельность Правительства поддерживается работой автоматизированных информационных систем.

На базе Министерства экономического развития Республики Саха (Якутия) внедрены следующие системы:

1. «Информационно-аналитическая система мониторинга, анализа и прогнозирования социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)».

В рамках данной системы решаются следующие основные задачи:

- ведение комплекса баз данных социально-экономических показателей Республики Саха (Якутия) в многопользовательском режиме;

- обеспечение и поддержка процессов сбора, накопления, обработки и передачи данных;
- проведение мониторинга, анализа и прогнозирования социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и ее муниципальных образований;
- автоматизация процессов подготовки аналитической отчетности подразделений и визуализации данных в табличном, графическом и картографическом виде;

Система обеспечивает интеграцию информационных ресурсов муниципального и республиканского уровней.

Подсистема мониторинга обеспечивает контроль текущей социально-экономической ситуации Республики Саха (Якутия), в том числе и ведение целевых (федеральных, республиканских, муниципальных, отраслевых) программ.

2. Автоматизированная информационная система «Топливо-энергетический баланс», целью которой является повышение эффективности государственного управления топливно-энергетическим комплексом Республики Саха (Якутия).

В рамках Системы решаются следующие основные задачи:

составление отчетных и прогнозных топливно-энергетических балансов отдельных улусов (районов), энергорайонов, особых территорий и республики;

построение многофакторных зависимостей развития ТЭК и других показателей на основе показателей объема, структуры добычи (производства), схемы транспортировки и использования ТЭР и других показателей социально-экономического развития отдельных улусов (районов), энергорайонов, особых территорий и республики в целом;

3. Типовая информационная система мониторинга и планирования социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (ТИС МИП РС(Я)).

Целью создания Системы является обеспечение формирования регионального сегмента ГАС «Управление» разрабатываемого Министерством связи и массовых коммуникаций РФ в рамках создания единой системы оценки эффективности деятельности органов власти субъектов РФ.

В рамках Системы решаются следующие основные задачи:

Оценка эффективности деятельности органов исполнительности власти и органов местного самоуправления в соответствии с Указами Президента РФ №825 и №607;

Оценка эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти на основе индикаторов докладов о результатах и основных направлениях деятельности

Обеспечение информационного взаимодействия с федеральным уровнем ГАС «Управление».

4. АИС «Ситуационный центр Республики Саха (Якутия)»

Ситуационный центр предназначен для обеспечения информационно-аналитической и инструментальной поддержки принятия решений специалистами и руководством Министерства экономического развития Республики Саха (Якутия) в процессах анализа текущей ситуации и перспективного планирования социально-экономического развития округа.

Целью создания Системы является повышение уровня обоснованности управленческих решений за счет использования современных информационных технологий, создания многопользовательской базы данных для функционального взаимодействия структурных подразделений и применения экономико-математических методов моделирования.

В рамках Системы решаются следующие задачи:

создание централизованной базы данных показателей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия);

повышение оперативности и качества управленческих решений на основе использования аналитических и прогнозных инструментальных средств;

проведение мониторинга, экономического анализа и прогнозирования социально-экономического развития Республики Саха (Якутия);

представление информации в табличном, графическом, картографическом и анимационном виде;

инструментальная и информационная поддержка экспертно-аналитической деятельности руководства и специалистов;

обеспечение защиты, конфиденциальности и целостности коллективных информационных ресурсов системы.

На базе Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха(Якутия) внедрено «Централизованное хранилище данных показателей социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)», в задачи которой входит ведение хранилища данных, содержащего социально-экономическую информацию в соответствии с Перечнем показателей.

II. В соответствии с положением о Министерстве строительства и промышленности строительных материалов Республики Саха (Якутия), утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 14 июня 2007 года № 255, одной из основных задач Министерства является осуществление межотраслевой координации и функционального регулирования деятельности в области территориального планирования. Министерство обеспечивает подготовку и утверждение документов территориального планирования Республики Саха (Якутия), утверждение документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства, финансируемых за счет инвестиционного бюджета республики и внебюджетных фондов, а также согласовывает документы территориального планирования, документацию по планировке территории, разрабатываемые за счет иных источников финансирования.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Инструментами реализации поставленных стратегических задач по преодолению ограничений и проблем социально-экономического развития являются:

- система республиканских, ведомственных и муниципальных целевых программ;
- инвестиционная программа Республики Саха (Якутия);
- система федеральных целевых программ, отраслевые программы и стратегии развития Российской Федерации;
- конкурсы на оказание государственной поддержки из Инвестиционного фонда РФ;
- национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Развитие АПК» и «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- конкурсы Минэкономразвития России на создание особых экономических зон;
- налоговое законодательство;
- тарифное и таможенное регулирование;
- государственно-частное партнерство;
- перспективные планы развития предприятий республики и потенциальных инвесторов и другие.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

В целях укрепления взаимодействия общества и власти, повышения информированности, вовлечения граждан в активную реализацию государственной социально-экономической политики, обеспечения общественного согласия в Республике Саха (Якутия) реализуется Концепция массовой информационно-разъяснительной работы среди населения республики по освещению актуальных вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Республики Саха (Якутия), утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 июля 2007 года № 324.

Концепция направлена на:

информирование населения республики по наиболее актуальным вопросам государственной политики в области государственного строительства, экономики и социально-культурной сферы;

вовлечение населения, общественных объединений к реализации государственной социально-экономической политики; повышение политической культуры населения;

формирование механизма взаимодействия населения, органов исполнительной власти, средств массовой информации, просветительских организаций, обеспечивающих защиту интересов личности, гражданского общества и Республики Саха (Якутия);

Ежегодно разрабатываются Планы мероприятий по реализации Концепции, в соответствии с которыми одними из основных мероприятий является информирование населения о ходе реализации Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года. Проводятся лекции, беседы, круглые столы, радио- и телепередачи, выпускаются статьи в региональных печатных изданиях.

Утверждено постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 04 мая 2009 года №188 «О проведении Единого лекторского дня в трудовых коллективах государственных учреждений и предприятий Республики Саха (Якутия)». На основании которого третий четверг каждого месяца в трудовых коллективах государственных учреждений и предприятий проводятся лекции, беседы и информационные встречи на актуальные социально-экономические и общественно-политические вопросы развития России и Республики Саха (Якутия). Единым лекторским днем ежемесячно охватывается более 1500 человек.

В г.Якутске и районах республики созданы 38 дискуссионных клубов, организованы около 500 тематических лекториев.

Ежегодно проводятся отчеты о проделанной работе органов исполнительной власти перед населением, в том числе по стратегическим планам развития. Осуществляется постоянный контроль исполнения органами исполнительной власти и муниципальными образованиями решений по реализации предложений, высказанных населением республики в ходе обсуждения отчета.

Проведение структурных преобразований в экономике в соответствии с направлениями стратегии развития Республики Саха (Якутия) предполагает формирование привлекательного имиджа в целях привлечения потенциальных инвесторов.

Посредством средств массовой информации и международного информационного обмена осуществляется презентация инвестиционного потенциала Республики Саха (Якутия), отдельных инвестиционных проектов, распространяется информация о наличии ценных природных ресурсов, сырьевого, промышленного, научного и кадрового потенциала, инвестиционном законодательстве республики.

Меры по созданию привлекательного имиджа Республики:

- разработка и выпуск информационно-рекламной продукции о РС (Я);
- размещение информационно-рекламной продукции о РС (Я) в специализированных изданиях, в т.ч. в зарубежных;
- Презентация Республики Саха (Якутия) на крупных выставочно-конгрессных мероприятиях.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Для обеспечения открытости и гласности деятельности органов государственной власти ежегодно проводятся отчеты о проделанной работе органов исполнительной власти перед населением, в том числе по стратегическим планам развития. Принимаются соответствующие постановления Правительства РС(Я).

Рабочие группы доводят информацию о проделанной работе до населения каждого района, поселка и города республики. Осуществляется постоянный контроль исполнения органами исполнительной власти и муниципальными образованиями решений по реализации предложений, высказанных населением республики в ходе обсуждения отчета. Опыт проведения отчетов и отношение населения к указанному мероприятию доказали необходимость и эффективность данного нововведения во взаимоотношениях Правительства с населением республики.

Текущее состояние дел по итогам отчетных периодов фиксируется в постановлениях Правительства Республики об итогах социально-экономического развития и задачах на предстоящий период.

Специально для отслеживания информации в рамках государственного заказа на статистическую информацию органом государственной статистики по Республике Саха (Якутия) ведется постоянный мониторинг производства важнейших видов продукции и услуг с выпуском ежемесячного статистического бюллетеня.

В зависимости от степени достижения поставленных целей вырабатываются конкретные предложения и поручения министерствам и ведомствам с отражением вопросов в соответствующем постановлении Правительства (по итогам социально-экономического развития в 1 квартале, полугодии, 9 месяцев, года).

Ведется постоянный мониторинг деятельности органов исполнительной власти в рамках Указа Президента Российской Федерации от 28.06.2007 г. №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ», в соответствии с которым в 2007, 2008, 2009 годах сформированы Доклады Президента Республики Саха (Якутия) о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) и направлены в Администрацию Президента Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года № 1313-р утвержден Указ Президента Республики Саха (Якутия) №1368 от 30.03.09. «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.08г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», которым утвержден перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Саха (Якутия).

Эффективность деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов оценивается по следующим направлениям: экономическое развитие, муниципальные финансы, социально-трудовая сфера (включая уровень доходов населения, здравоохранение, образование), развитие инфраструктуры жизнеобеспечения с использованием показателей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации, а также дополнительных показателей, необходимых для проведения комплексного анализа и расчета эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов с учетом территориально-географических особенностей Республики Саха (Якутия).

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

В настоящее время в целях реализации Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года, на основании отчетных данных за 2009 год, с учетом расширения горизонтов планирования до 2030 года и уточнения со стратегическими документами Российской Федерации, принятыми и разработанными уже после утверждения Схемы (Концепция долгосрочного развития РФ до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока до 2025 года)

разрабатывается проект Программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2025 года и основные направления до 2030 года.

Инвестиционные проекты сохранены, но сроки по отдельным из них пересматриваются, в том числе с учетом текущего состояния дел предприятий под влиянием последствий мирового финансово-экономического кризиса.

Республика Карелия³

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Инструменты стратегического планирования являются основой для устойчивого и сбалансированного роста экономики республики, повышения уровня жизни.

Первым стратегическим документом, подготовленным с привлечением широкого круга ученых и специалистов разного профиля в 1998 году, стала Концепция социально-экономического развития Республики Карелия «Возрождение Карелии» на период 1999-2002-2010 гг. Концепция, которая с начала ее реализации претерпела ряд корректировок на основании результатов ежегодно проводимого мониторинга за развитием социально-экономической ситуации в Республике Карелия. Так, с учетом изменений в федеральном и региональном законодательстве, произошедших с момента разработки концепции, в 2006 году были внесены изменения в стратегические цели и задачи, расширены приоритетные направления развития республики, а также изменен временной горизонт планирования. Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 04.07.2006г. №2520-111 ЗС утверждена новая Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2012 года (далее по тексту - Концепция), которая направлена на повышение благосостояния и качества жизни населения на территории Карелии, обеспечение устойчивых темпов качественного экономического роста, усиление конкурентных позиций Карелии в России и мире.

В соответствии с требованиями, определенными на федеральном уровне, Правительством Республики Карелия в 2007 году были сформированы основные элементы системы стратегического планирования социально-экономического развития республики, включающей в себя:

1. Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года (далее - Стратегия), одобренную Межведомственной комиссией при Министерстве регионального развития Российской Федерации и утвержденную постановлением Законодательного собрания Республики Карелия от 27 декабря 2007 года № N 706-IV ЗС (в новой редакции от 24.06.2010 № 1755-IVЗС)

2. Схему территориального планирования Республики Карелия, одобренную постановлением Правительства Республики Карелия от 06.07.2007 года № 102-П;

3. Программу экономического и социального развития РК на период до 2010 года, зарегистрированную Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации в реестре региональных программ субъектов Российской Федерации и утвержденную Законом Республики Карелия от 12.11.2007 года №1133-ЗРК.

Указанные документы разработаны с учетом федеральных приоритетов, определенных в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции и Программе социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный и среднесрочный периоды.

Стратегия социально - экономического развития Республики Карелия до 2020 года (далее по тексту - Стратегия) определяет цель, задачи, сценарии развития республики. Она согласуется со стратегиями развития отраслей экономики РФ, учитывает стратегические планы развития соседних регионов, развития трансграничного сотрудничества с Финляндией в рамках проекта «Еврорегион Карелия» и увязана с Территориальной схемой развития РК, а также с производственными и инвестиционными планами крупнейших компаний России, присутствующих на территории Карелии- филиал ОАО МРСК «Северо-Запада» Карелэнерго, филиал

³ Дата получения: 30.09.2010г. Материалы подготовлены: С.Н. Мануйлов, Заместитель Министра экономического развития Республики Карелия.

«Карельский» ОАО «Территориальная генерирующая компания №1», ОАО «Карельская энергосбытовая компания» ОАО «СУАЛ-Холдинг» (в лице филиала «НАЗ-СУАЛ»); ОАО «Северсталь» (в лице ОАО «Карельский окатыш»); ОАО «Стальная группа «МЕЧЕЛ» (в лице ЗАО «Вяртсильский метизный завод»); ОАО «Газпром» (ЗАО «Карелтрансгаз»); ОАО «Российские железные дороги» (в лице Октябрьской железной дороги) и другие).

В целях формирования необходимых условий для интенсивного развития экономики, создания инновационных продуктов и услуг предусматривается реализация проекта «Новая Карелия». Проект разработан с учетом основных положений Стратегии РФ в области развития науки и инноваций на период до 2010 г. Система его мероприятий включает в себя формирование информационного пространства для создания современных информационных и коммуникационных продуктов, создания электронного правительства, электронных кадастров ресурсов и баз данных, создания элементов инновационных систем (технопарков, центров трансфера технологий...) в лесном, горно-технологическом и туристском секторах.

Эффективная реализация внешнеторговой и транзитной функций республики невозможна без комплекса мероприятий по развитию транспортной, энергетической, приграничной и таможенной инфраструктуры. В связи с этим в Стратегии учтены федеральные инфраструктурные проекты, реализуемые на территории Карелии - это газификация, развитие малой энергетики, дорог и др.

В целях реализации интересов республики в региональной политике, проводимой на федеральном уровне, от республики были даны предложения в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, касающиеся пространственного развития российской экономики, а также к Стратегии социально-экономического развития СЗФО на период до 2020 года.

Предложения Администраций местного самоуправления муниципальных районов и городских округов были учтены при разработке Стратегии. Программы социально-экономического развития муниципальных районов республики разработаны и утверждены с учетом документов стратегического планирования.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Реализация Стратегии обеспечивается путем формирования и реализации региональных целевых программ, с проработкой возможности участия со стороны федеральных целевых программ, Федеральной адресной инвестиционной программы и использования других инструментов целевого финансирования. Перечень действующих и разрабатываемых нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию Стратегии, представлен в Приложении к письму.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Министерство экономического развития Республики Карелия с участием органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия, хозяйствующих субъектов организует разработку концепции, стратегии и программы социально-экономического развития Республики Карелия, а также осуществляет их мониторинг. За реализацию Стратегии и среднесрочной программы социально-экономического развития отвечают исполнительные органы государственной власти Республики Карелия в соответствии со своей компетенцией.

Министерство экономического развития Республики Карелия является органом, уполномоченным на осуществление методического руководства и координации разработки и реализации долгосрочных целевых программ Республики Карелия.

Ответственность за своевременную и качественную реализацию долгосрочных целевых программ несут исполнительные органы государственной власти, являющиеся государственными заказчиками (координаторами) программ.

4. *Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?*

В настоящее время прорабатывается вопрос о создании в республике Корпорации (Агентства) развития Республики Карелия, которая могла бы стать единым заказчиком инфраструктурных проектов на территории Республики Карелия. Первоочередным шагом для решения этого вопроса должно стать создание Правительственной Комиссии по развитию и размещению производительных сил под руководством Главы Республики Карелия.

5. *Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?*

В 2001 году был образован Экономический Совет при Главе Республики Карелия. Совет является совещательным органом, действующим на общественных началах.

Основными задачами Совета является рассмотрение вопросов формирования подготовки и реализации стратегии социально-экономического развития для поэтапного формирования в республике социально-ориентированной экономики, обеспечения межотраслевой координации деятельности предприятий и организаций, существенно влияющих на решение задач по обеспечению устойчивого развития экономики республики, создание благоприятных условий, обеспечивающих развитие хозяйствующих субъектов на территории Республики Карелия.

В состав Совета входят руководители исполнительных органов государственной власти Республики Карелия, крупнейших предприятий, банков, научных и общественных организаций.

6. *Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?*

В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления с органами исполнительной власти Республики Карелия, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти образован и действует Совет республики (Совет глав муниципальных районов и городских округов, глав местных администраций муниципальных районов и городских округов Республики Карелия)

В целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений предпринимателей в Республике Карелия, организаций в соответствующих сферах деятельности образованы и действуют: Совет по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия при Правительстве Республики Карелия, Координационный совет по вопросам развития туризма в Республике Карелия, Совет по развитию лесопромышленного комплекса Республики Карелия, Совет по информатизации.

7. *Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?*

Стратегия включает в себя необходимые сведения о развитии экономики республики, анализ нынешнего состояния экономики республики и ее конкурентных преимуществ, определяет стратегические цели и задачи, содержит характеристику экономических зон, перечень соответствующих программ и проектов. Определены основные направления экономического и

социального развития территории, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечивают выбор наиболее эффективных путей достижения поставленных целей, преимущественную ориентацию планов на решение социальных задач, обеспечение сбалансированного роста экономики, повышение уровня и качества жизни населения.

Система национальных, федеральных и региональных проектов позволяет обеспечить комплексное социально-экономическое развитие Республики Карелия в средне- и долгосрочной перспективе:

федеральные проекты - проекты, направленные на развитие социальной (улучшение системы социального обеспечения, повышение уровня и качества жизни населения и др.) и инженерной инфраструктуры (газификация, строительство энергетических объектов, дорог и др.);

региональные проекты - проекты, направленные на повышение международной конкурентоспособности экономики Республики Карелия, на активное включение в системы международного и межрегионального разделения труда. Это обеспечивается, с одной стороны, за счет диверсификации экономики, с другой, - за счет усиления специализации в тех сферах экономической деятельности, где республика обладает определенными конкурентными преимуществами (лесной комплекс, туризм, горнопромышленный комплекс, информационно-коммуникационный комплекс).

Национальные и иные федеральные и региональные программы и проекты представляют собой особую форму государственного управления и особый метод реализации политики государства в наиболее важных (приоритетных) сферах жизни общества. Они выполняют важные функции: идеологическую (общественно-политическую), социальную и экономическую, и обладают широким «социальным мультипликативным» эффектом. Через данные проекты путем использования политического и административного ресурса проявляется механизм реализации конституционных прав граждан. Стратегия выступает как механизм реализации федеральных и региональных проектов, обеспечивающих политическую ответственность власти в приоритетных сферах общественной жизни, необходимый современный уровень развития человеческого потенциала, ответственность за повышение конкурентоспособности и модернизацию экономики.

Особое значение для проектов экономического и социального блоков имеет развитие вспомогательных и смежных видов деятельности в зонах интенсивного экономического развития, таких как транспорт, строительный комплекс, производство ориентированно-стружечных плит и иных строительных материалов для масштабного домостроения (в том числе малоэтажного), внедрение новых строительных технологий и материалов.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

Схема территориального планирования Республики Карелия является механизмом реализации градостроительного развития территории республики, определенного Стратегией.

Все приоритетные направления развития и проекты Стратегии корреспондируются с мероприятиями по территориальному планированию, предусмотренными в Схеме: формирование и развитие системы расселения, зон промышленного, агропромышленного, рекреационно-туристического, инновационного развития, зон развития транспортной и инженерной инфраструктуры, размещение объектов капитального строительства.

Кроме того, в Схеме представлена Бизнес-инвест карта Республики Карелия, выступающая в роли информационного инструмента для потенциальных инвесторов об имеющихся возможностях и условиях размещения на территории республики инвестиций, о свободных сырьевых и трудовых ресурсах, состоянии инженерной инфраструктуры, производственных мощностей. На Бизнес-инвест карте представлена оценка и рекомендации по инвестиционному процессу в хозяйственном комплексе Республики Карелия.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия и Схемой территориального планирования Республики Карелия разработаны и

разрабатываются все долгосрочные целевые программы и проекты, документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения.

Важнейшим инструментом достижения стратегических целей и решения задач, определенных в Стратегии и Программе, является реализация бюджетных целевых программ.

С целью реализации поставленных задач по переходу от "управления ресурсами" к "управлению результатами" в 2005-2006 годах была сформирована нормативная правовая база, включающая Закон Республики Карелия от 06.10.2005 г. № 909-ЗРК «О бюджетных целевых программах Республики Карелия». Вышеназванным законом была прямо предусмотрена обязательность обоснования соответствия проблемы, решаемой программно-целевым методом, приоритетным задачам социально-экономического развития Республики Карелия (п.2 ст.3 Закона РК от 06.10.2005г. №909-ЗРК). Согласно п.5 статьи 3 Закона РК от 06.10.2005г. №909-ЗРК при обосновании необходимости решения проблем программно-целевыми методами должны учитываться цели и задачи социально-экономического развития Республики Карелия.

В 2009 году процедура и методология разработки и реализации целевых программ Республики Карелия в 2009 году была значительно усовершенствована. В новом порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ также предусмотрена обязательность обоснования соответствия проблемы, решаемой программно-целевым методом, приоритетным задачам социально-экономического развития Республики Карелия (п.8 Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Республики Карелия, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия №93-П от 29.04.2009 г.).

Одним из критериев при проведении экспертизы проектов комплексных программ социально-экономического развития муниципальных районов, городских округов Республики Карелия также является соответствие целей и задач развития приоритетам социально-экономического развития республики.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Важнейшей задачей Стратегии является создание условий для привлечения инвестиций и модернизации экономики на основе увеличения инвестиционной привлекательности и усиления конкурентоспособности региона.

Решение данной задачи предполагается с использованием следующих основных инструментов и подходов:

определение приоритетных территориальных и отраслевых направлений инвестирования;

формирование равной заинтересованности участников инвестиционного процесса федерального, республиканского и местного уровней; увеличение объема государственных инвестиций;

использование инструментария государственно-частного партнерства, сотрудничество с государственными монополиями, национальными и международными холдингами.

Рост инвестиций в основной капитал и обновление основных фондов в течение прогнозного периода будет поддерживаться республиканской системой финансовых инструментов: предоставление налоговых льгот инвесторам в рамках режима инвестиционного благоприятствования, субсидий из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов, кредитование инвестиционных проектов под государственные гарантии Республики Карелия, предоставление поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего бизнеса, предоставление субсидий инновационным предприятиям.

Для решения проблем преодоления негативного влияния инфраструктурных ограничений на темпы инвестиционного развития в республике будут применяться различные формы частно-государственного партнерства.

Получит продолжение практика заключения концессионных соглашений для привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

С привлечением ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации планируется реализация региональных инвестиционных проектов по созданию и развитию объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры государственной и муниципальной собственности в районах республики.

Привлечение федеральных бюджетных инвестиций за счет федеральных целевых программ и субсидий федерального бюджета является необходимым и требующим активизации фактором в разрешении проблем социального и инфраструктурного характера, на эффективное использование которого должны быть направлены совместные действия региональной и местной ветвей власти.

Одной из главных задач республиканских целевых программ в среднесрочном периоде будет решение вопросов софинансирования участия республики в федеральных целевых программах и обеспечение проектно-сметной документацией объектов, заявляемых для получения финансирования из федерального бюджета.

В среднесрочной перспективе важнейшим инструментом для решения проблем инфраструктурного и финансового характера станет создание и функционирование Корпорации развития Республики Карелия. Суть проекта заключается во вложении государственных ресурсов республики в развитие собственных территорий путем формирования частно-государственной структуры, деятельность которой должна обеспечить многоимпульсный инвестиционный эффект за счет привлечения в экономику крупных частных вложений.

Корпорация развития призвана прорабатывать с потенциальными инвесторами комплексные проекты по развитию территорий региона, выступать в качестве заказчика всего блока инфраструктурных проектов в республике, включая подготовку технико-экономического обоснования, технического проекта и заканчивая строительством, сочетая при этом функции строительной компании - девелопера по инфраструктурной подготовке территорий под жилищное строительство и промышленные зоны. Планируется, что в ведении корпорации будет находиться и подготовка документов по привлечению средств Инвестиционного Фонда России для реализации крупных региональных проектов.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

По результатам рейтинга готовности регионов к информационному обществу по оценке Института развития информационного общества Карелия стабильно входит в первую десятку регионов России. В 2009 году Республика Карелия заняла 10-е место в рейтинге.

При этом, по использованию ИКТ (информационно-коммуникационных технологий) для целей развития республика занимает 6-е место.

Важнейшими задачами Региональной целевой программы «Информатизация Республики Карелия» на 2008-2012 годы является развитие информационных систем планирования и мониторинга социально-экономических процессов и информатизации на территории Республики Карелия, а также создание единой интегрированной географической информационной системы Республики Карелия.

Создаваемая Информационно-аналитическая подсистема электронного правительства Республики Карелия будет обеспечивать информационную и функциональную (сервисы) поддержку процессов мониторинга, анализа, прогнозирования и планирования социально-экономического развития республики, развития процессов информатизации, моделирование возможных путей повышения эффективности государственного управления в республике по достижению целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

В целях эффективной реализации Стратегии, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития Республики Карелия и контроля за достижением результатов правительством Республики Карелия проводится многоцелевой мониторинг реализации Стратегии и оценка эффективности реализации поставленных целей и задач.

Основным критерием оценки результатов реализации Стратегии является Интегральный критерий развития территории, формируемый на основе частных показателей (демографических, социальных, экономических) и рассчитываемый ежегодно по официальным данным Карелиястата.

В качестве интегрального агрегированного показателя оценки уровня жизни используется индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) по методике ООН, применяемой для субъектов Российской Федерации, включающий три компонента уровня жизни: долголетие, образование и доход. Для отслеживания динамики качества жизни в регионе применяется Индекс качества жизни населения региона (ИКЖ), включающий следующие показатели: отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму; доля населения с доходами выше прожиточного минимума; уровень занятости; ожидаемая продолжительность жизни, коэффициент младенческой смертности.

С 1999 года ежегодно независимыми экспертами осуществляется многоцелевой мониторинг Концепции развития Республики Карелия. В рамках данного исследования, начиная с итогов 2008 года, оценивается и ход реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Стратегией предусмотрен механизм ее реализации и корректировки. Внесение корректив основывается на результатах проводимого мониторинга ее реализации.

После утверждения Правительством РФ Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в республике была начата работа по внесению изменений в Стратегию.

В целях обеспечения согласованности Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и для учета интересов Республики Карелия велась работа по взаимодействию с федеральными органами исполнительной и законодательной власти, в том числе, были направлены предложения:

- о выделении зон (территорий) опережающего развития в Республике Карелия и предложения по размещению в Республике Карелия федеральной инфраструктуры в целях реализации потенциала зон (территорий) опережающего развития;
- по приоритетам и перспективам развития, по крупным проектам, реализуемым на территории республики до 2020 года;
- для формирования Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа;
- по формированию оптимальной таможенно-тарифной политики в интересах производителей и инвесторов республики.

Также направлены предложения по дополнению документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне Российской Федерации, в частности в «Концепцию развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2020 года», «Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года», «Стратегию социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 года».

Принималось активное участие при доработке федеральными органами власти раздела «Долгосрочное социально-экономическое развитие Российской Федерации в региональном

разрезе» проекта концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В итоге за республикой закреплено две зоны опережающего развития: лесной комплекс и туризм, в долгосрочные стратегии развития транспорта и энергетики Российской Федерации включены республиканские проекты энергетической и железнодорожной инфраструктуры, отложено введение запретительных пошлин на древесину.

Работа по корректировке Стратегии осложнилась тем, что влияние мирового финансового и экономического кризиса потребовало внесения изменений в стратегические планы развития крупнейших предприятий республики.

Был проведен ряд совещаний с органами исполнительной власти РК и представителями института экономики КНЦ РАН по вопросу подготовки изменений в Стратегию. Получены предложения и замечания от органов местного самоуправления республики.

В результате проведенной работы подготовлена новая редакция Стратегии, предусматривающая изменения по всему тексту проекта и доработку приоритетных направлений, отраженных в разделе 6 «Реализация приоритетов и важнейшие проекты». В проект включены крупные инвестиционные проекты в соответствующих сферах деятельности, планируемых к реализации (или началу реализации) в период её действия и с учётом долгосрочных приоритетов реформирования естественных монополий, расположенных на территории республики. Вносимые изменения согласованы с крупнейшими предприятиями республики.

27 ноября 2009 года проект измененной редакции Стратегии был рассмотрен на заседании Экономического Совета при Главе Республики Карелия. Проект новой редакции Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года одобрен распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.04.2010 № 142р-П и 24 июня 2010 утвержден постановлением Законодательного собрания Республики Карелия от 24.06.2010 №1755-IVЗС.

Республика Адыгея⁴

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Основным стратегическим документом развития Республики Адыгея является Стратегия социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года, утвержденная Законом Республики Адыгея от 23 ноября 2009 года № 300.

Стратегия социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года разработана с учетом основных положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Проекта Стратегии ЮФО до 2025 года.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

За реализацию Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года в составе Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея отвечают сводно-аналитический отдел и отдел государственных целевых программ, капитальных вложений и контроля в сфере государственного заказа.

В целях координации работы по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года планируется образовать Координационный совет по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года. Соответствующий проект распоряжения Кабинета Министров Республики Адыгея находится на стадии согласования.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

-

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

-

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Комплексные вопросы стратегического развития, относящиеся к компетенции разных структур, решаются посредством согласования со всеми заинтересованными структурами.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

-

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

Разработка муниципальными образованиями Стратегий развития и схем территориального планирования осуществляется в соответствии со Стратегией социально-

⁴ Дата получения: 20.09.2010г. Материалы подготовлены: И.Б. Шхалахова.

экономического развития Республики Адыгея до 2025 года и Схемой территориального планирования Республики Адыгея.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

-

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

В качестве информационной базы будут использоваться информационные ресурсы специально создаваемого Единого информационного центра при Координационном совете по реализации Стратегии, а также периодические наблюдения Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея и информационные порталы в сети Интернет.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Мониторинг хода реализации Стратегии направлен на выявление и оценку степени соответствия фиксируемых параметров развития экономической и социальной сферы Республики Адыгея целевым показателям, и анализ причин несоответствия фактически достигнутых результатов целевым показателям. Мониторинг основан на принципах целенаправленности, системности и комплексности, периодичности и непрерывности, оценки по параметрам и прозрачности процедур осуществления мониторинга и его результатов. Результаты мониторинга являются основанием для принятия управленческих решений и разработки предложений по корректировке модели развития либо целевых показателей.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Стратегия корректируется по мере ее реализации с учетом изменения внешних условий (мирового развития, развития России, макрорегионов страны) и внутренних процессов развития республики. Коррекция осуществляется в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития региона, а также коррекции долгосрочных целевых и ведомственных программ.

Корректировка Стратегии осуществляется раз в год, с внесением в нее необходимых поправок и дополнений. В ходе реализации, контроля, корректировки и обновления целей, задач, целевых индикаторов Стратегии происходит обмен информацией, координация действий субъектов регионального развития.

Республика Тыва ⁵

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований

Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года, одобрена постановлением Правительства Республики Тыва от 21 февраля 2008 г. № 91 «О проекте Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года», также в республике как инструмент реализации стратегических приоритетов действует Программа экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2015 года, которая одобрена постановлением Правительства Республики Тыва от 21 февраля 2008 г. № 92 «Об утверждении проекта Программы экономического и социального развития Республики Тыва на период до 2015 года», которая является также первым этапом реализации Стратегии республики.

При формировании Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года принимались во внимание направления развития регионов Сибири, отраженные в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, Транспортной стратегии Российской Федерации, Энергетической стратегии Российской Федерации, отдельные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

Утверждена Концепция развития инновационной деятельности Республики Тыва, определяющая возможности использования научно-технического и инновационного потенциала, формы и механизмы государственной поддержки инновационной деятельности в Республике Тыва на ближайшую и среднесрочную перспективу. В республике действует республиканская целевая программа по государственной поддержке развития инновационной деятельности.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года осуществляется на правовой базе, основанной на положениях действующего законодательства Российской Федерации и Республики Тыва, Указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации и постановлениях Правительства Республики Тыва по вопросам решения актуальных проблем социально-экономического развития России и Республики Тыва.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

-

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

-

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с

⁵ Дата получения: 16.09.2010г. Материалы подготовлены: И.Тахтобина. Подписано: Первый зам. Министра Экономики Республики Тыва А.Артына.

крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

Координация реализации крупных инвестиционных проектов проводится Экономическим советом по реализации инвестиционных проектов на территории Республики Тыва.

Ежегодно проводятся конкурсы на получение Премии Председателя Правительства РТ и грантов Председателя Правительства Республики Тыва для поддержки молодых ученых.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

-

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Механизм реализации приоритетов Стратегии направлен на использование системы непрерывного планирования, включающий программно-целевой метод реализации каждого стратегического направления развития республики. Каждая программа включает целевые индикаторы уровня развития населения и бизнеса и показатели оценки эффективности деятельности исполнительной власти.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

-

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Финансирование Стратегии за счет средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с действующим порядком финансирования региональных программ развития субъектов РФ, федеральной адресной инвестиционной программы в пределах общего объема финансирования на соответствующий год. Кроме того проводится финансирование строительства железной дороги «Кызыл-Курагино» из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Финансирование за счет средств бюджета Республики Тыва предполагается в соответствии с планом реализации целевых программ Республики с ежегодным уточнением объемов финансирования, исходя из реальных возможностей бюджета.

Правительство республики проводит активную политику по привлечению инвестиций в регион. Определен круг стратегических партнеров, с которыми Правительством Республики заключены Соглашения о создании условий государственно-частного партнерства в республике при условии социальной и экологической ответственности бизнеса. С этой же целью разработан Правительством и одобрен Парламентом республики Закон Республики Тыва о государственно-частных партнерствах.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

В ежегодных Посланиях Председателя Правительства Республики Тыва Великому Хуралу представляется отчет о проделанной работе Правительством республики по реализации Стратегии и Программы развития Республики Тыва. Стратегия и Программа размещены на сайте Министерства экономики Республики Тыва.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

-

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

-

Калужская область ⁶

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Калужской области до 2030 года (далее - Стратегия) разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 11.10.2007 и распоряжением Губернатора Калужской области от 19.04.2007 № 47-р «О стратегии социально-экономического развития Калужской области». Стратегия утверждена постановлением Правительства Калужской области от 29.06.2009 №250.

В рамках VIII общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (19-20 октября 2009 года, г. Санкт-Петербург) Калужская область стала победителем конкурса «Стратегические инициативы в антикризисных программах» в номинации «За стимулирование деловой активности».

Стратегия обеспечивает преемственность стратегических целей, задач и приоритетов, намеченных и реализуемых Законом Калужской области от 20.10.2004 №362-ОЗ «О программе повышения качества жизни населения области на 2004-2010 годы», и переход к новому этапу развития – «Человек – центр инвестиций».

В Стратегии учтены положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р. Предложения Калужской области по «зонам опережающего развития», направленные при подготовке Концепции, были учтены (за исключением регионального инновационного университета). В связи с тем, что разработка региональной стратегии была начата ранее российской, их согласование производилось по результатам утверждения Концепции. Изменения потребовали минимальных объемов корректировок, так как Калужская область с точки зрения соотношения в ВРП доли работ и услуг, отсутствия ориентации на добычу углеводородных полезных ископаемых, структуры экономики с преобладающей долей обрабатывающих производств (порядка 90%) в структуре производства и запланированными мероприятиями социокультурной и инновационно-индустриальной направленности является как бы «прообразом будущего» при движении России по инновационному пути развития.

В связи с тем, что Стратегия региона принята раньше стратегии Центрального федерального округа, то в данном случае идет обратный процесс – согласование документа более высокого иерархического уровня с региональной стратегией. При разработке проекта Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года в Министерство регионального развития Российской Федерации направлены материалы, являющиеся положениями региональной стратегии и проекты, имеющие межрегиональное и федеральное значение.

Межрегиональное взаимодействие в Стратегии предусмотрено на уровне реализации проектов, например, «Межрегиональный туристский бренд».

Согласование с отраслевыми стратегиями носило формальный характер, так как устанавливались короткие сроки согласования материалов и в основном, региональный раздел касался крупных субъектов Российской Федерации. Вопросы, касающиеся развития необходимой инфраструктуры, решались в рабочем порядке.

⁶ Дата получения: 16.09.2010г. Материалы подготовлены: Е.В. Долгова, Главный специалист отдела государственных программ развития управления государственного планирования министерства экономического развития Калужской области.

При подготовке Стратегии взаимодействие со всеми муниципалитетами Калужской области осуществлялось в 2 этапа. После определения ключевых приоритетов для всей области, информация направлялась в муниципалитеты и готовились предложения от органов местного самоуправления по конкретным направлениям, в рамках которых органы местного самоуправления определяли перспективы своего развития. После формирования основного текста Стратегии производилось сопоставление видения муниципалитетов и министерства экономического развития Калужской области, что привело к более объективному выбору преимущественной специализации муниципалитетов и «точек роста». Текст проекта Стратегии направлялся на рассмотрение в муниципалитеты области и обсуждался на консультативном Совете Глав местных администраций муниципальных районов и городских округов области.

Согласование стратегических интересов органов местного самоуправления проводилось также с учетом положений Схемы территориального планирования Калужской области (далее – Схема), которая разрабатывалась параллельно со Стратегией. После утверждения Схемы (постановлением Правительства Калужской области от 10.03.2009 №65) градостроительные и программные документы муниципальных образований также согласовываются с положениями Схемы и Стратегии.

Кроме указанных документов (Стратегии и Схемы) к документам стратегического характера, принятым в Калужской области, также относятся:

- «Концепция инновационного развития Калужской области», утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 21.11.2007 №302;
- «Стратегия создания и развития инфраструктуры индустриальных парков», утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 14.04.2008 №146;
- «Концепция реформирования жилищно-коммунального комплекса Калужской области» утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 15.06.2004 №181;
- «Концепция благоустройства территорий муниципальных образований (поселений и городских округов) Калужской области на 2010-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 12.03.2009 №73;
- «Концепция демографической политики Калужской области на период до 2025 года», утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 27.02.2008 №69;
- «Концепция построения комплексной системы коллективной безопасности в городах Калужской области на период до 2015 года («Безопасный город»)), утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 12.05.2008 №187 и ряд долгосрочных целевых программ.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, указы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Стратегическое управление в Калужской области осуществляется за счет реализации комплекса документов, перечисленных в пункте 1. В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт регионального уровня, регламентирующий процессы стратегического планирования, а также перечень документов и их взаимосвязь. Это связано с тем, что разработка подобного документа на субфедеральном уровне вне выстроенной вертикальной структуры и внесения изменений в федеральное законодательство, в том числе Бюджетный кодекс и ряд законов и постановлений Правительства Российской Федерации, лишена смысла.

В адрес федеральных органов власти (законодательных и исполнительных) направлялись предложения Калужской области как о разработке федерального закона о прогнозировании и стратегическом планировании, так и замечания и предложения на подготовленный Министерством экономического развития Российской Федерации проект указанного закона, так как в обсуждаемом виде он не решает имеющиеся проблемы.

Одновременно с этим согласование стратегических приоритетов в области происходит через реализацию постановления Правительства Калужской области от 30.11.2007 №315 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств областного бюджета, их формирования и реализации и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств областного бюджета», где указано, что отбор программ для разработки определяется значимостью проблемы и ее соответствием приоритетам и целям социально-экономического развития Калужской области.

В настоящее время ведется разработка плана реализации 1 этапа Стратегии социально-экономического развития Калужской области.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Высшим исполнительным органом государственной власти Калужской области, ответственным за реализацию Стратегии, является Правительство Калужской области. Руководителем Правительства области является Губернатор Калужской области Артамонов Анатолий Дмитриевич.

В соответствии с распределением обязанностей между заместителями Губернатора Калужской области, утвержденным постановлением Губернатора Калужской области от 02.09.2008 №270, заместителем Губернатора области, ответственным за координацию вопросов стратегического планирования развития Калужской области, является Акимов Максим Алексеевич.

Исполнительным органом государственной власти Калужской области, ответственным за координацию формирования и реализации Стратегии, является министерство экономического развития Калужской области,

Координацией разработки и реализации Стратегии, оценкой целесообразности, эффективности и мониторингом реализации целевых программ в Калужской области занимается управление государственного планирования министерства экономического развития Калужской области.

Непосредственно за реализацию отраслевых концептуальных, программных и проектных документов ответственны исполнительные органы государственной власти, являющиеся их заказчиками.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

Реализацией стратегических инициатив занимаются следующие институты развития:

ОАО «Корпорация развития Калужской области»

ОАО «Корпорация развития Калужской области» создано в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 14.11.2008 №300 «О создании открытого акционерного общества «Корпорация развития Калужской области»

Цели:

- создание новых и развитие существующих индустриальных парков на территории Калужской области;
- развитие инфраструктуры индустриальных парков и технопарков на территории Калужской области;
- организация финансирования инфраструктурных проектов.

Автономное учреждение Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области»

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для осуществления организационных, информационных и иных функций некоммерческого характера.

Цели:

- содействие привлечению инвестиций в экономику области;

- распространение информации об инвестиционном потенциале области;
- информационно-консультационное обеспечение инвесторов и сопровождение инвестиционных проектов.

ООО «Индустриальная логистика»

Организация выступает единым государственным оператором по развитию транспортно-логистической инфраструктуры и предоставлению комплексных транспортно-логистических услуг на территории области. Одной из функций компании является разработка стратегии транспортного развития Калужской области для обеспечения интеграции транспортной системы региона в транспортную систему страны и мира.

Цели:

- обеспечение государства, юридических и физических лиц комплексными транспортно-логистическими услугами;
- развитие транспортно-логистической инфраструктуры Калужской области;
- участие в разработке и реализации стратегии индустриального и транспортного развития региона.

Технопарк в сфере высоких технологий «Обнинск»

Проект создания технопарка «Обнинск» реализуется в соответствии с Государственной программой «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2006 №328-р.

Технопарк имеет базовую специализацию в области биотехнологий, фармацевтики, новых материалов и информационных технологий.

В настоящее время для эффективной реализации проекта образованы следующие органы управления.

Для координации деятельности по созданию и развитию Технопарка создан Наблюдательный совет Технопарка, который осуществляет экспертную оценку и отбор проектов. Наблюдательный Совет возглавляет Губернатор Калужской области А.Д. Артамонов. В состав Наблюдательного совета входят члены Правительства Калужской области, глава администрации г.Обнинска, руководители ведущих научных центров Калужской области, руководители ряда федеральных структур, в том числе Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Для эффективной реализации стоящих перед технопарком целей и задач создана управляющая компания – государственное учреждение «Дирекция технопарка «Обнинск». На ГУ «Дирекция технопарка Обнинск» возложены функции заказчика-застройщика по проектированию и строительству объектов технопарка в сфере высоких технологий.

Региональная система трансфера технологий

Региональная сеть трансфера технологий представляет собой совокупность организаций ее участников, а также основные методологии и инструменты работы.

Цель создания региональной системы трансфера технологий - формирование в Калужской области эффективного инструмента для комплексного и системного содействия трансферу технологий и инновационному развитию региона.

Целевые группы: НИИ, компании, предприятия, организации инновационной инфраструктуры (инновационные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, ЦНТИ и др.), представители региональных и муниципальных органов исполнительной власти, решающие вопросы инновационного развития территорий.

Региональный венчурный фонд

Создание и развитие в Калужской области инфраструктуры венчурного (рискового) финансирования субъектов малого предпринимательства в научно-технической сфере предусмотрено областной целевой программой «Развитие инновационной деятельности в Калужской области на 2005-2010 годы», утвержденной законом Калужской области от 26.09.2005 № 121-ОЗ.

Цели:

- создание механизма венчурного финансирования позволит осуществлять коммерциализацию инновационных проектов, доводить научно-исследовательские разработки до опытных образцов и мелкосерийного производства.
- сформированные активы регионального венчурного фонда будут направлены на финансирование инвестиционных проектов путем инвестирования в капитал малых инновационных предприятий.

Межмуниципальные центры поддержки малого предпринимательства

С целью развития инфраструктуры малого предпринимательства в области при финансовой поддержке областного бюджета созданы 26 межмуниципальных центров поддержки малого предпринимательства.

Целью деятельности Центров является создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивого развития предпринимательства и привлечения инвестиций в муниципальных образованиях области.

Гарантийный фонд на базе Государственного фонда поддержки предпринимательства Калужской области

Цели:

- предоставление услуг поручительства при привлечении предпринимателями банковских кредитов в условиях недостаточного собственного залогового обеспечения;
- создание центров поддержки предпринимательства и поддержка действующих центров.

В стадии создания и становления находятся следующие организации:

- Автономное учреждение «Региональный центр по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»;
- Центр кластерного развития Калужской области в форме открытого акционерного общества со 100 % государственным участием.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

В настоящее время отсутствуют негосударственные структуры, координирующие вопросы реализации стратегии. В то же самое время предшествующий опыт создания таких структур, например «Экономический совет Калужской области», показал его негибкость и нежелание представителей коммерческих организации предлагать альтернативное решение рассматриваемых вопросов в случае расхождения позиций, что значительно затягивает процесс принятия решения.

Кроме того, на данном этапе развития экономики и в условиях ограниченного ресурса ключевые держатели интересов не рассчитывают свои действия на период стратегического планирования, а также возникает конфликт интересов, особенно в ситуации расхождения перспектив развития области и интересов конкретных организаций.

Одновременно с этим в вопросах стратегического управления исполнительные органы государственной власти активно взаимодействуют с образовательными организациями области и Калужской торгово-промышленной палатой.

В процессе разработки Стратегии проводились тематические «круглые столы» «Неоиндустриализация», «Туризм и рекреация», «Наука и инновации», где шел процесс выяснения позиций и согласования интересов различных групп.

Информация о Стратегии размещена на интернет-сайте органов власти области, предложения и замечания может направить в адрес Правительства или министерства экономического развития области любой житель области, и они будут проанализированы и учтены при проведении ее корректировки.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Данные вопросы решаются путем разработки и реализации долгосрочных целевых программ. Министерство экономического развития области осуществляет оценку каждого этапа формирования и реализации долгосрочных целевых программ от оценки целесообразности ее разработки, до оценки проекта программы и мониторинга ее реализации в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства области (от 30.11.2007 №315). Методика формализована, на каждом из этапов оценки программам присваивается интегральный балл, и таким образом указанная методика является инструментом для проведения сравнительного анализа использования программно-целевого метода (рейтингования) и оценки эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация утвержденной программы по реформированию региональных финансов, позволяющая шире внедрять в бюджетное планирование механизмы управления по результатам, приводит к увеличению доли расходов с использованием программно-целевого метода.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о ходе реализации региональных программ итоги их реализации ежеквартально и ежегодно размещаются на интернет-сайте органов власти области.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Министерство экономического развития Калужской области координирует действия других исполнительных органов государственной власти области при проведении оценки целесообразности разработки, непосредственно самих проектов программ, мониторинга их реализации и эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на реализацию инвестиционных проектов.

Кроме того постановлением Губернатора Калужской области от 08.07.2009 №227 создан Совет по целевым программам под руководством заместителя Губернатора области М.А. Акимова. Он создан для осуществления конкурсного распределения бюджетных средств на вновь принимаемые и действующие ведомственные и долгосрочные целевые программы (программные мероприятия), подготовки рекомендаций о разработке долгосрочных целевых программ и доработке проектов ведомственных и долгосрочных целевых программ.

Информация по этому направлению также размещена на интернет-сайте органов власти области и актуализируется по мере необходимости.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

Текущая координация стратегического и территориального планирования развития производится за счет согласования программных и градостроительных документов муниципалитетов со стратегическими документами регионального уровня (Стратегия, Схема и др.), разработки инвестиционных паспортов.

В настоящее время ведется разработка концепции социально-экономического развития Калужской области в части ее северной территории, включающей 3 района и г.Обнинск с последующей корректировкой документов территориального планирования.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Действия исполнительных органов государственной власти в части финансирования стратегических инициатив ограничены действующим правовым полем. Инструментами финансово-экономического характера являются долгосрочные целевые программы (подробно описаны в пункте 6), созданные институты развития (подробно описаны в пункте 4), а также

использование принципов частно-государственного партнерства, например, при создании индустриальных парков.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

Системная работа в этом направлении в настоящее время отсутствует и ограничивается информационными сообщениями в СМИ.

Одновременно с этим идет процесс создания бренда Калужской области как одного из элементов информационно-коммуникационного характера с привлечением не только специализированных организаций, но и жителей Калужской области.

В 2009 году прошел областной конкурс на разработку концепции использования конкурентных преимуществ Калужской области в целях ее дальнейшего социально-экономического развития по номинациям «Концепция», «Эмблема», «Слоган», «Детский рисунок»

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Основным документом, детализирующим Стратегию, является план ее реализации. В настоящее время ведется разработка плана реализации 1 этапа Стратегии, где более детально будет расписан перечень мероприятий, направленных на реализацию положений Стратегии, а также сформулированы «древо целей» и система показателей, оценивающих достижение поставленных целей.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

В тексте Стратегии предусмотрена ежегодная возможность внесения корректив в Стратегию, в том числе, в виде уточнения прогноза социально-экономического развития области, внесения изменений в план реализации Стратегии, долгосрочные и ведомственные целевые программы.

Липецкая область ⁷

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Основными нормативными правовыми документами, определяющими социально-экономическое развитие области на средне и долгосрочную перспективу, являются Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года, утвержденная Законом Липецкой области от 25.12.2006г. №10-ОЗ, Программа социально-экономического развития Липецкой области на 2009-2012 годы, утвержденная Законом Липецкой области от 05.12.2008г. №195-ОЗ, Схема территориального планирования, утвержденная Законом Липецкой области от 06.04.2007г. №34-ОЗ.

Стратегия и Программа взаимоувязаны с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и направлены на решение ключевых социально-экономических проблем региона и повышение на этой основе уровня и качества жизни населения, развитие производственного, трудового и интеллектуального потенциалов области.

В рамках реализации Стратегии идет создание и развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа федерального уровня «Липецк». На ее территории создана практически вся необходимая инфраструктура, на эти цели (с 2005-2009 годы) было направлено более 5 млрд.руб. В настоящее время в ОЭЗ «Липецк» зарегистрировано 18 резидентов. Объем привлеченных инвестиций составляет 58 млрд.руб.

Стратегии городов и районов области, взаимоувязанные с областной Стратегией и друг с другом, позволят каждому муниципалитету занять свою нишу в общей схеме развития области, сохраняя при этом индивидуальные особенности развития каждой конкретной территории. Аналогичный подход сохраняется при формировании Стратегий поселений.

В целях стимулирования процесса разработки муниципальных Стратегий развития, администрацией области проводятся конкурсы по определению лучших Стратегий. Победителям областного конкурса выделяются гранты из областного бюджета.

В настоящее время Стратегические планы социально-экономического развития до 2020 года разработаны и реализуются во всех муниципальных районах, городских округах и 73% поселений (223 из 305). Остальные поселения должны принять Стратегии развития до конца года.

Важнейшим инструментом регионального развития на среднесрочную перспективу является Программа социально-экономического развития Липецкой области на 2009-2012 годы.

Большое внимание уделяется развитию местного самоуправления. Сформирована правовая, территориальная, финансовая и организационная основа по решению вопросов местного значения. Все муниципальные образования области обеспечены равными возможностями в реализации своих полномочий.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

В целях обеспечения социально-экономического развития, отвечающего современным условиям, в области приняты следующие основные правовые акты:

⁷ Дата получения: 14.09.2010г. Материалы подготовлены: М.В. Миненко. Подписано министром экономического развития Липецкой области С.А.Карпенко.

Устав Липецкой области от 9 апреля 2003 года N 46-ОЗ;

Закон Липецкой области от 25 декабря 2006 года N 10-ОЗ "Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года";

Закон Липецкой области от 18 августа 2006 года N 316-ОЗ "Об особых экономических зонах регионального уровня";

Закон Липецкой области от 25 февраля 1997 года N 59-ОЗ "О поддержке инвестиций в экономику Липецкой области";

Закон Липецкой области от 6 апреля 2007 года N 34-ОЗ "О схеме территориального планирования Липецкой области";

Закон Липецкой области от 9 октября 2007 года N 94-ОЗ "О бюджетном процессе Липецкой области".

Кроме перечисленных, принято более 50 законов Липецкой области и постановлений Правительства Липецкой области.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

За реализацию стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2020 года отвечают глава администрации области, заместители главы администрации области, структуры администрации области, исполнительные органы государственной власти области. Координирует деятельность структур администрации области и исполнительных органов государственной власти области управление экономики администрации области.

Кроме того для координации деятельности структур администрации области, исполнительных органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представителей общественности и бизнес-сообществ при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов, федеральных, региональных программ и демографической политики, распоряжением администрации области от 30 декабря 2005 года N 1025-р создан Совет при администрации Липецкой области по реализации приоритетных национальных проектов, федеральных, региональных программ и демографической политике.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

В целях реализации стратегических планов для управления особыми экономическими зонами федерального и регионального уровней созданы ОАО "Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Липецк" и ОАО "Особые экономические зоны регионального уровня".

Для развития рынка ипотечного жилищного кредитования, создания условий доступности жилья для населения со средними доходами заключено трехстороннее Соглашение о сотрудничестве, по развитию системы долгосрочного ипотечного жилищного кредитования между Администрацией Липецкой области, ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» и ОАО «Липецкая ипотечная корпорация».

Для расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам и развития системы микрофинансирования в 2009 году за счет бюджетов трех уровней (федерального, областного и местных) создана некоммерческая организация «Липецкий областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства». Общая капитализация фонда составляет более 360 млн. руб., в том числе средства федерального бюджета – 215,5 млн. руб.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

-

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Для эффективного решения приоритетных межведомственных проблем социально-экономического развития области разрабатываются областные целевые программы.

Кроме того, решение комплексных вопросов стратегического развития обсуждается на заседаниях и Советах администрации области.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

-

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

В области разработана и утверждена Схема территориального планирования. Документы территориального планирования разработаны практически во всех муниципальных образованиях.

В целях развития территорий области, обрабатывающих отраслей экономики, производства новых видов продукции, внедрения наиболее прогрессивных технологий и производств создаются и развиваются **особые** экономические зоны регионального уровня.

Еще одним стратегическим направлением является развитие конкурентоспособных территориальных кластеров.

Успешно реализуется модель конкурентоспособного территориального кластера по производству белой техники на базе ЗАО «ИНДЕЗИТ ИНТЕРНЭШНЛ» по выпуску холодильников и стиральных машин торговой марки «INDESIT» и «ARISTON» и 11 предприятий, работающих по кооперации с ним. В составе кластера - крупнейший в Европе Центр логистики для складирования и дистрибуции бытовой техники, поступающей из Италии, Польши, Турции, Кореи, Китая и ЗАО «ИНДЕЗИТ ИНТЕРНЭШНЛ».

Сформированы и развиваются кластеры по производству сельскохозяйственной техники и оборудования.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

В целях реализации стратегических целей развития области оказывается государственная поддержка в рамках областных законов и программ в виде налоговых льгот, субсидий, государственных гарантий, объектов залогового фонда области и др.

ОАО "Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Липецк" и ОАО "Особые экономические зоны регионального уровня" осуществляют строительство объектов инфраструктуры в ОЭЗ.

Кроме того, создана некоммерческая организация «Липецкий областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» с целью расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам и развития системы микрофинансирования в 2009 году за счет бюджетов трех уровней (федерального, областного и местных).

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

В целях осуществления контроля за реализацией Стратегии идет процесс совершенствования системы мониторинга социально-экономических показателей области, задачами которого являются:

- оценка уровня социально-экономического развития области, муниципальных образований в зависимости от их функции в пространственной организации;
- оценка инфраструктурных возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов в муниципальных образованиях, выявление формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса (в том числе формирования конкурентоспособных экономических кластеров) и осуществления инвестиционных проектов;
- объективная оценка федеральной поддержки региона или муниципального образования;
- оценка проведения бюджетной и административной реформ, анализ состояния нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях;
- оценка реализации областных целевых программ социально-экономического развития;
- мониторинг качества жизни населения, состояния трудового, демографического и миграционного балансов области.

На основе принятой в 2004 году Концепции информатизации администрации Липецкой области ведется построение единой системы информационно-аналитического обеспечения всех органов государственной власти области.

Главная цель - обеспечить своевременную подготовку и принятие обоснованных решений, создание условия для большей доступности и открытости власти и, в конечном счете, сделать реальные шаги к "Электронному правительству".

Для формирования единого информационного пространства области создано единое хранилище данных. Развивается информационно-аналитическая система администрации области, объединяющая информационные ресурсы структур администрации области и исполнительных органов государственной власти области, внедрена "Подсистема web-доступа к Центральному хранилищу данных" информационно-аналитической системы администрации области.

Внедрены отраслевые и тематические аналитические подсистемы:

- контроль в сфере размещения заказов Липецкой области;
- ежемесячный мониторинг социально-экономического развития области;
- оценка уровня жизни населения;
- анализ внешнеэкономической деятельности;
- анализ показателей финансовых результатов муниципальных районов области;
- мониторинг деятельности промышленных предприятий;
- мониторинг и анализ данных по показателям, характеризующим развитие особых экономических зон регионального уровня промышленно-производственного типа;
- мониторинг показателей реализации областных программ;
- подсистема " Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Липецкой области на базе мониторинга показателей, утвержденных Указом Президента РФ от 28.04.2008г. №607". Данная подсистема позволяет вести накопительный учет и анализ данных, характеризующих деятельность органов исполнительной власти в динамике, а также показателей по сферам деятельности, обеспечивает формирование сводной оценки эффективности в табличном и графическом видах.

В настоящее время заканчивается внедрение программного комплекса "Автоматизированная информационная система повышения эффективности государственного управления в Липецкой области", которая позволит формировать Сводный доклад администрации области о результатах и основных направлениях деятельности.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Ежегодно осуществляется мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года и при необходимости вносятся изменения.

В 2009 году были внесены изменения, что вызвано необходимостью приведения Стратегии в соответствие с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, и приоритетам, обозначенным Президентом РФ.

Объектом мониторинга и контроля является Программа социально-экономического развития Липецкой области на 2009 - 2012 годы.

Мониторинг предусматривает оценку на всех стадиях реализации Программы и проводится в целях выявления достижимости намеченных целей и влияния на социально-экономическую ситуацию в области.

Итоги реализации Программы ежеквартально рассматриваются на Совете администрации области и на сессии областного Совета депутатов.

По результатам анализа выполнения Программы администрацией области может быть принято одно из следующих решений:

- о корректировке целей и срока реализации Программы, перечня программных мероприятий;
- об изменении форм и методов управления реализацией Программы;
- об увеличении или сокращении объемов финансирования Программы на очередной финансовый год;
- о досрочном прекращении реализации Программы;
- о принятии в установленном законодательством порядке мер к исполнителям Программы.

Внесение изменений в Программу, приостановление или прекращение ее действия осуществляется в установленном порядке.

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных и организационных ресурсов путем совершенствования системы программно-целевого управления принято постановление от 28.11.2007г. №168 "О порядке разработки, утверждения и реализации областных целевых программ".

По каждой областной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации

Предложение по внесению изменений, приостановлению или прекращению действия целевой программы также может быть внесено по инициативе Разработчика (Разработчика-координатора).

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Внесение изменений в Стратегию может быть вызвано изменением внешних и внутренних факторов, разработкой на федеральном и региональном уровнях концептуальных стратегических документов, ряда нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, регламентирующих процесс планирования и управления на региональном уровне.

Архангельская область ⁸

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Основополагающим документом перспективного развития региона является Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года (далее – Стратегия Архангельской области), одобренная распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года № 278-ра/48. Стратегия Архангельской области разработана в строгом соответствии с приоритетами, определенными в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В целях детализации отдельных положений Стратегии Архангельской области разрабатываются региональные отраслевые документы долгосрочного планирования. Таким образом, на текущий момент времени система стратегических документов Архангельской области включает:

- Стратегию Архангельской области;
- Стратегию энергосбережения в Архангельской области (распоряжение администрации Архангельской области от 19 мая 2009 года № 176-ра/21);
- Транспортную стратегию Архангельской области до 2030 года (распоряжение Правительства Архангельской области от 15 декабря 2009 года № 319-рп);
- Концепцию развития туризма в Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 28 июля 2010 года № 222-пп).

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Правовая основа по реализации Стратегии Архангельской области состоит из следующих документов:

- перечня стратегических целей исполнительных органов государственной власти Архангельской области, показателей и целевых индикаторов их достижения на 2010–2012 годы (распоряжение Правительства Архангельской области от 16 февраля 2010 года № 58-рп),
- сводного плана по реализации в 2010 году Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года (распоряжение Правительства Архангельской области от 30 марта 2010 года № 116-рп),
- распоряжения министерства экономического развития Архангельской области от 12 апреля 2010 года № 04/014р «О форме плана на очередной год по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года».

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Координация процесса по реализации Стратегии Архангельской области, по разработке целевых программ Архангельской области, программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований возложена на министерство экономического развития Архангельской области.

⁸ Дата получения: 16.09.2010г. Материалы подписаны Министром экономического развития Архангельской области С.М.Авериным.

Заказчиками отраслевых целевых программ являются исполнительные органы государственной власти Архангельской области, заказчиками программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований – местные администрации муниципальных образований.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

Высшим коллегиальным органом по реализации Стратегии Архангельской области года является Правительство Архангельской области. В работе заседаний Правительства области, посвященных рассмотрению вопросов стратегического развития, участвуют представители науки и общественности, представители депутатского корпуса, ведущих предприятий региона.

Также в целях реализации стратегических инвестиционных инициатив при Губернаторе Архангельской области создана комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

-

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Вопросы стратегического развития, относящиеся к компетенции различных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, включаются в план по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года на очередной год, который детализирован в отраслевых планах исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Координация программной и проектной активности исполнительных органов государственной власти непосредственно взаимосвязана. Проекты, предусматривающие бюджетные источники финансирования, включаются в перечень мероприятий профильных целевых программ.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

Разработка проекта схемы территориального планирования Архангельской области производилась с учетом положений Стратегии Архангельской области.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

К финансово-экономическим инструментам по реализации Стратегии Архангельской области относятся:

- межбюджетные субсидии;
- долгосрочные целевые программы Архангельской области;
- ведомственные целевые программы Архангельской области;
- программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

В качестве вспомогательных инструментов по реализации Стратегии Архангельской области используются информационные ресурсы по взаимодействию с общественностью и потенциальными инвесторами. Так в целях учета мнения населения Архангельской области при формировании плана по реализации Стратегии Архангельской области на официальном Интернет-сайте Правительства Архангельской области (www.dvinaland.ru) размещена форма для направления предложений.

Для обеспечения доведения информации о планируемых инвестиционных инициативах с 2009 года действует официальный инвестиционный Интернет-портал Архангельской области (www.dvinainvest.ru). Кроме того, в целях обеспечения взаимодействия с инвесторами в Архангельской области учрежден порядок сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых на территории Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 2 марта 2010 года № 54-пп).

Также действуют региональные Интернет-порталы, посвященные приоритетам по стратегическому развитию предпринимательства (www.msp29.ru) и туризма (www.pomorland.info).

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Система мониторинга по реализации Стратегии Архангельской области включает две фазы контроля (промежуточный и годовой). По результатам выполнения Сводного плана по реализации Стратегии Архангельской области каждое полугодие формируется доклад для высшего руководства Архангельской области. На основании отчетных данных производится корректировка инструментов по реализации Стратегии Архангельской области.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года корректировке не подвергалась. В связи с тем, что Стратегия Архангельской области одобрена правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти, корректировка Стратегии может осуществляться только на основании регламента подготовки правовых актов в Правительстве Архангельской области.

Амурская область ⁹

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

На территории Амурской области действуют комплексная программа экономического и социального развития Амурской области на 2004–2010 годы (Закон Амурской области от 31.10.2005 №80-ОЗ) и Стратегия социально-экономического развития Амурской области 2009-2011 годы (постановление Правительства области от 24.02.2006 №64).

В настоящее время подготовлен проект схемы территориального планирования Амурской области.

Ежегодно постановлением Правительства области принимается План действий Правительства Амурской области (постановление Правительства Амурской области от 11.03.2010 №94). Подготавливается доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Амурской области за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

Ежегодно распоряжением Правительства области одобряется прогноз социально-экономического развития Амурской области.

Стратегия социально-экономического развития области на период 2009 - 2011 годов разработана в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Согласовывается с программными документами и бюджетами региона объемы и источники ресурсов, требуемые для реализации мероприятий.

Стратегия задает общие ориентиры будущего развития социальной и экономической системы на территории Амурской области для органов государственной власти области, бизнеса, потенциальных инвесторов, является базой для разработки планов, программ, проектов, прогнозов. Стратегия включает систему целей, а также описание механизмов, которые обеспечивают их достижение.

Проект Схемы территориального планирования Амурской области разработана в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (пункт 8, статья 14).

Схема территориального планирования разработана в соответствии с целями и задачами развития Амурской области, определенными в стратегии социально-экономического развития Амурской области на 2009-2011 гг.

В схеме территориального планирования Амурской области учтены ограничения использования территории, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проектные решения схемы являются основанием для разработки последующих стадий градостроительного проектирования (схем территориального планирования муниципальных образований, генеральных планов городских и сельских поселений), а также схем развития транспортной и инженерной инфраструктуры.

Схема и Стратегия являются взаимосвязанными документами.

В области принят ряд (более 30) долгосрочных целевых программ.

⁹ Дата получения: 1.10.2010г. Материалы подписаны министром экономического развития М.В.Дедюшко.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Нормативные правовые акты для обеспечения реализации стратегической деятельности в области:

Закон Амурской области от 06.09.2010 №378-ОЗ «О государственном стратегическом планировании»;

Закон Амурской области от 31.10.2005 №80-ОЗ «О комплексной программе «Экономическое и социальное развитие Амурской области на 2004-2010 годы»;

распоряжение Правительства Амурской области от 19.05.2010 №49-р «О методических рекомендациях по разработке документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области»;

постановление Правительства Амурской области от 09.10.2008 №222 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития области»;

постановление Правительства Амурской области от 07.12.2007 №28 «Об утверждении порядков принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности»;

постановление Правительства Амурской области от 14.08.2009 №348 «О мерах по реализации на территории Амурской области Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

постановление губернатора области от 29.12.2005 №715 «Об утверждении порядка организации работы по реализации мероприятий комплексной программе «Экономическое и социальное развитие Амурской области на 2004-2010 годы» в Правительстве области »;

постановление губернатора области от 25.12.2008 №511 «О положении о министерстве экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области»;

приказ министерства экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области от 01.12.2009.№174-пр «Об утверждении административных регламентов».

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Ответственность за реализацию стратегии несет Министерство экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области.

Министерство финансов Амурской области обеспечивает текущий контроль за целевым использованием финансовых, кредитных, валютных, материальных и других видов ресурсов.

Органы государственной статистики области ведут систематический учет финансирования объектов капитального строительства, включенных в программные мероприятия.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

В Амурской области отсутствуют специализированные структуры, созданные для реализации стратегии.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.)?

Для реализации стратегических целей Правительством области созданы:

Совет по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Амурской области (постановление Правительства области от 26.01.2009 №10);

Комиссия по вопросам финансовой и инвестиционной политики (постановление главы администрации Амурской области от 26.05.1999 №306);

Комиссия по приоритетным инвестиционным проектам при Правительстве области (постановление Правительства области от 17.09.2007 №6);

Бюджетная комиссия (постановление губернатора области от 26.04.2007 №268).

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Решением губернатора Амурской области создаются межведомственные комиссии и рабочие группы, состоящие из представителей заинтересованных структур, по рассмотрению вопросов стратегического развития для выработки проектов управленческих решений.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

В целях формирования единой и эффективной финансовой инвестиционной политики, улучшения процесса бюджетного планирования и механизма инвестиционного обеспечения реализации социально-экономических программ развития Амурской области, а также усиления контроля и оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку реального сектора экономики, и во исполнение постановления Главы областной Администрации от 16 апреля 1998 №161 «О стимулировании деловой активности и привлечении инвестиций в экономику Амурской области» создана областная комиссия по вопросам финансовой и инвестиционной политики.

Общее руководство и контроль за ходом реализации долгосрочной целевой программы осуществляет государственный заказчик программы. Структура управления формируется с учетом специфики программы.

Государственный заказчик готовит:

проекты законодательных актов по проблемам реализации программы, подготовленные для представления;

проекты ведомственных нормативных актов по соответствующим проблемам;

проекты нормативных правовых актов органов законодательной и исполнительной власти Амурской области по проблемам осуществления программы;

решения по отбору проектов и мероприятий для реализации в рамках программы;

предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков, исполнителей и объемов ресурсов по программе.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

Разработка документов стратегического планирования области включает следующие административные процедуры:

исполнительные органы государственной власти области представляют необходимую информацию для разработки министерству экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области,

подготовка проекта документа стратегического планирования социально-экономического развития области;

согласование проекта документа стратегического планирования социально-экономического развития области с исполнительными органами государственной власти области, заместителями председателя Правительства области, при необходимости с органами местного самоуправления области;

при необходимости обсуждение проекта документа стратегического планирования социально-экономического развития области на общественных (публичных) слушаниях;
доработка проекта документа стратегического планирования социально-экономического развития области согласно высказанным замечаниям и предложениям;
утверждение документа стратегического планирования социально-экономического развития области соответствующим нормативным правовым актом.

Проект Схемы территориального планирования Амурской области разработан в 2009 году по заказу Правительства Амурской области институтом Урбанистики (Санкт-Петербург) на основании статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Закона Амурской области от 05.12.2006 №259-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Амурской области».

Разработанные документы стратегического планирования муниципального образования проходят согласование с руководителями организаций, являющихся крупными налогоплательщиками, с представителями общественных, научных организаций, главами и депутатами сельских поселений, расположенных на территории муниципального образования и исполнительными органами государственной власти области.

Документы стратегического планирования, доработанные с учетом замечаний и предложений исполнительных органов государственной власти области, заслушиваются министерством экономического развития, промышленности и транспорта области.

Документы стратегического планирования выносятся на публичные слушания. Утвержденные документы стратегического планирования муниципальных образований предоставляются в министерство экономического развития, промышленности и транспорта области для включения в реестр документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

На территории Амурской области действует система программно-целевого управления региональной экономикой которая реализуется посредством бюджетного финансирования.

Для финансирования целевых программ могут привлекаться средства федерального и местных (органов местного самоуправления) бюджетов, что учитывается государственным заказчиком при подготовке целевой программы и закрепляется соответствующими соглашениями. Кроме бюджетных источников, для финансирования программ могут привлекаться внебюджетные источники.

Целевой программой может быть предусмотрено предоставление межбюджетных субсидий местным бюджетам на софинансирование аналогичных муниципальных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов муниципальных образований области.

Другим финансовым инструментом реализации стратегии является государственная поддержка. Для развития приоритетных направлений, определенных в стратегии области в 2010 году, введены в практику следующие новые формы государственной поддержки, которые способствовали созданию новых и развитию действующих производств в промышленности:

субсидии на компенсацию части затрат, связанных с производством промышленной продукции (строительство малых рыболовных сейнеров, совместное производство комбайнов с белорусской и китайской компаниями);

субсидии на компенсацию части затрат за фактически потребленную электроэнергию («Производство машин, используемых в растениеводстве» и «Строительство судов»).

В целях повышения доступности кредитных ресурсов предоставляются государственные гарантии по кредитам, выданных предприятиям области.

Предоставляются субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, что является обеспечением условий для сохранения и развития производственного потенциала области, а также повышение доступности кредитных ресурсов.

Для расширения рынка сбыта амурских товаров в другие регионы введена практика субсидирования возмещения из областного бюджета части затрат связанных с реализацией продукции за пределы области.

Предоставляются налоговые льготы предприятиям области. На развитие сельского хозяйства предоставляются более 20 различных субсидий, малого бизнеса - 6 видов субсидий.

Организационным инструментом реализации стратегических целей области является продвижение товаров, произведенных амурскими товаропроизводителями в Амурской области посредством проведения ярмарок, выставок-распродаж, акций, презентаций, а также активизация участия предприятий и организаций в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях.

В области действуют государственное автономное учреждение Амурской области «Фонд гарантий и развития МСП», созданный постановлением губернатора области от 02.02.2010 №31.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

На официальном сайте Правительства Амурской области www.amurobl.ru размещается оперативная информация о деятельности Правительства области.

Осуществляется автоматизированная обработка данных долгосрочных целевых программ.

На сегодняшний день внедряется муниципальная информационно-статистическая система. Пакет МИСС позволяет сформировать информационную базу для разработки планов и прогнозов социально-экономического развития области, которая осуществляется в разрезе входящих в него городских округов и муниципальных районов. Обновление показателей производится представителями Амурстата в районах и городах в оперативном режиме по мере их получения Амурстатом.

Внедряется система «Бюджетная Информационная Система Среднесрочного Бюджетирования, Ориентированного на Результат» - комплексное программное решение в сфере управления общественными финансами и экономикой.

Идеология БОР применительно к управлению социально-экономическим развитием территории заключается в обеспечении максимальной взаимосвязи между потребностями территории в достижении тех или иных общественно значимых результатов, изложенных в стратегии развития территории и финансовыми возможностями при формировании проекта бюджета территории, а также максимально эффективным использованием бюджетных средств в виде предоставления государственных услуг (функций) населению.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Стратегический контроль области осуществляется за счет следующих процедур: мониторинга социально-экономического развития области;

оценки качества государственного прогнозирования и программно-целевого планирования;

оценки результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе государственного стратегического планирования;

оценки степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;

оценки влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровень достижения целей социально-экономического области;

разработки предложений по повышению эффективности функционирования системы государственного стратегического планирования.

Основными документами, используемыми при осуществлении стратегического контроля в области, являются:

ежемесячная информация о социально-экономическом развитии области за истекший период текущего года;

ежегодная информация о ходе реализации Стратегия социально-экономического развития Амурской области 2009-2011 годы;

доклад губернатора Амурской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Амурской области за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период;

ежегодная информация о выполнении Плана действия Правительства области за истекший год;

ежеквартальный отчет о реализации мероприятий программа социально-экономического развития Амурской области;

ежемесячный отчет о выполнении долгосрочных целевых программ;

ежеквартальный отчет о выполнении муниципальных целевых программ.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Корректировка стратегии социально-экономического развития области производится по решению Правительства области в зависимости от сложившейся ситуации.

После принятия решения о корректировке стратегии, вносятся предложения отраслевыми органами исполнительной власти в министерство экономического развития, промышленности и транспорта области. После формирования проект стратегии проходит согласование в исполнительных органах государственной власти.

Срок согласования документов стратегического планирования с внесенными в них корректировками исполнительными органами государственной власти области - не более 30 дней.

Проект стратегии, доработанный с учетом замечаний и предложений исполнительных органов государственной власти области, заслушиваются Правительством области. По результатам заслушивания принимается окончательное решение о соответствии проекта стратегии замечаниям и предложениям исполнительных органов государственной власти области.

Утверждение доработанного проекта в соответствии с действующим положением (уставом).

Вологодская область¹⁰

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

В 2004 году принята Концепция стратегии социально-экономического развития области. На ее основе была разработана и в мае 2009 года утверждена Схема территориального планирования области.

Правовым основанием для разработки Стратегии социально-экономического развития области стали Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Указ Президента России «Об основах стратегического планирования в РФ».

Постановлением Правительства области от 28.06.2010 года № 739 одобрена Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года. При ее составлении за основу были приняты задачи и приоритеты Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, такие как переход на инновационный сценарий развития, курс на модернизацию основных секторов экономики, повышение энерго-эффективности.

Стратегия социально-экономического развития области разработана на основании Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (утвержденных приказом Министерства регионального развития РФ от 27.02.2007г. № 14.

Ключевые приоритеты пространственной политики, заложенные в Стратегии, соответствуют Схеме территориального планирования Вологодской области (утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 12.05.2009 г. № 750).

В области реализуются стратегии «опорных» городов области:

- Стратегический план развития муниципального образования город Вологда на период до 2015 года «Комфортная бизнес-зона»;

- Стратегия развития города Череповца до 2012 года «Череповец – город лидеров».

Деятельность муниципальных образований области также строится на основе стратегий социально-экономического развития и является новой формой совместной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления. В 12 муниципальных районах и городских округах разработаны и утверждены Стратегии социально-экономического развития.

Кроме того, в области разработаны и одобрены Правительством области 12 отраслевых стратегий.

На муниципальном уровне, в зависимости от вида муниципального образования разрабатываются схемы территориального планирования районов и генеральные планы поселений и городских округов. Эти документы будут согласованы, с одной стороны, со схемой территориального планирования области и, с другой стороны, с документами долгосрочного планирования муниципальных образований – стратегиями и комплексными программами социально-экономического развития.

В настоящее время в области разработаны:

- схемы территориального планирования - 21 (из 26 муниципальных районов),
- генеральные планы - 48 (из 252 сельских поселений),

¹⁰ Дата получения: 21.09.2010г. Материалы подготовлены: С.Н. Ткачук, И.о. начальника департамента экономики Правительства Вологодской области.

- генеральные планы - 17 (из 22 городских поселений),
- генеральные планы 2 городских округов (г. Вологды и г. Череповца).

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

В области принят комплекс нормативных правовых актов:

- постановление Губернатора области от 12.07.2007 г. № 226 «О разработке Стратегий развития отраслей до 2020 года» (с последующими изменениями), определившее Перечень органов исполнительной государственной власти области, которым необходимо разработать Стратегию развития отрасли;

- постановление Правительства области от 28.06.2010 г. № 739 «О Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года», обязывающее органы исполнительной государственной власти и рекомендующее органам местного самоуправления руководствоваться указанной Стратегией при разработке отраслевых стратегических документов, проектов долгосрочных целевых и ведомственных программ, прогнозов социально-экономического развития области, а также при разработке основных стратегических документов развития муниципальных образований.

Продолжается совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей режим максимального благоприятствования для реализации приоритетов Стратегии:

- на рассмотрении в Законодательном Собрании области находится Закон «О стратегическом планировании социально-экономического развития области»;

- готовится проект закона области «Об инновационной деятельности в Вологодской области»;

- планируется подготовка постановлений Правительства области в сфере энергосбережения и энерго-эффективности, в промышленном и агропромышленном комплексах, жилищном строительстве, дорожном хозяйстве и т.д.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

Реализации стратегических инициатив в области способствует создание соответствующей инфраструктуры. Открыт областной бизнес-инкубатор в г. Вологде, функционируют некоммерческие партнерства «Агентство городского развития» в г. Череповце и г. Соколе. Проводится работа по расширению филиальной сети бизнес-инкубатора в муниципальных образованиях – открыто 7 дополнительных офисов в районах области.

Созданы объекты инфраструктуры внедрения инноваций: Инновационно-технологический центр ВоГТУ, проектно-исследовательский центр ОАО «Сухонский речной концерн», Центр трансфера технологий института социально-экономического развития территорий РАН, Центр венчурных инвестиций «Вологодчина», Центр инновационных технологий, более 15 информационно-консалтинговых центров. Работают 2 торгово-промышленные палаты, ООО «Вологодское Бюро интеллектуальной собственности», Деловой клуб и Клуб деловых людей (Вологда, Череповец), учебно-производственные центры при вузах.

В целях организации функционирования индустриальных парков «Шексна» и «Сокол» создана специализированная управляющая компания – государственное учреждение Вологодской области «Дирекция индустриального парка». В рамках соглашения с субъектами парков Дирекция будет оказывать содействие в получении технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в разработке и согласовании

градостроительной, проектно-сметной и иной документации, необходимой для реализации инвестиционного проекта, а также содействовать созданию объектов инженерной инфраструктуры, организации или (и) осуществлению их эксплуатации.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

Основные координаторы мероприятий по реализации Стратегии – разработчики и исполнители долгосрочных и ведомственных целевых программ: органы исполнительной государственной власти области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Для обеспечения взаимодействия между органами исполнительной государственной власти области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и бизнес-сообществом при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Стратегии, постановлением Губернатора области от 26.01.2010 года № 19 создан Координационный Совет. Председателем Совета является первый вице-губернатор области.

Основные задачи Совета:

- выработка предложений по стратегическим направлениям развития области;
- обеспечение взаимосвязи Стратегии со стратегиями и долгосрочными целевыми программами развития отраслей и муниципальных образований области;
- осуществление системного мониторинга хода реализации Стратегии;
- подготовка предложений о необходимости корректировки Стратегии.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Система управления реализацией Стратегии структурируется, исходя из необходимости координации функций стратегического, программно-целевого и оперативного управления на трех уровнях – региональном, муниципальном и уровне хозяйствующих субъектов.

Система управления на региональном уровне предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений органов исполнительной государственной власти области с федеральными органами государственной власти и органами управления Северо-Западного федерального округа. Это позволяет построить единую функционально-организационную схему ответственности соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления, руководства предприятий и организаций, а также обеспечить персональную ответственность должностных лиц за реализацию Стратегии.

Схема управления реализацией Стратегии области включает **три функциональных блока** (рис.1):

- **стратегический** – на областном уровне – Стратегия и согласованная с ней Программа социально-экономического развития, Схема территориального планирования Вологодской области, нормативные, организационные и информационные условия реализации Стратегии; на муниципальном уровне – стратегии и комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований, согласованные со стратегическими документами областного уровня;

- **программный** – разработка и реализация среднесрочных программ социально-экономического развития области, областных, ведомственных целевых программ, а также среднесрочных программ социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с долгосрочными и среднесрочными документами областного уровня;

системы мониторинга реализации Стратегии и управления изменениями – индикативные планы и поддержка принятия решений на основе регулярного мониторинга, оценки и анализа хода реализации Стратегии, обеспечивающих отслеживание отклонений от целевых значений показателей и оперативное реагирование на эти отклонения.



7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Важным механизмом реализации Стратегии является разработанная Программа социально-экономического развития Вологодской области на период до 2013 года, которая должна обеспечивать:

- реализацию основных приоритетов Стратегии;
- исполнение основных полномочий органов исполнительной государственной власти области;
- целевое использование бюджетных средств (направленное на решение конкретных задач).

Ключевая задача реализации Программы социально-экономического развития - синхронизация краткосрочных (обеспечение устойчивого темпа роста базового сектора, повышение качества жизни населения) и долгосрочных (усложнение структуры экономики Вологодской области, развитие человеческого потенциала) целей социально-экономического развития. Это будет достигаться за счет:

- формирования иерархии среднесрочных задач в соответствии с целями;
- совершенствования разработки и реализации долгосрочных программ.

- проведения мониторинга реализации Стратегии, а также проведения аудита долгосрочных целевых программ.

В целях реализации приоритетных направлений социально-экономического развития области, федеральных законов, федеральных целевых программ, отраслевых стратегий и концепций развития Российской Федерации постановлениями Правительства области утверждено 55 долгосрочных целевых программ, из них разработаны и вновь приняты в 2009 году 13 программ, в 2010 году – 6 программ.

Кроме того, в целях решения конкретных тактических задач, стоящих перед субъектами бюджетного планирования, повышения эффективности бюджетных расходов в области утверждено 18 ведомственных целевых программ.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

В Вологодской области разработаны комплексные инвестиционные планы модернизации моногородов со сроком реализации до 2020 года: г. Сокола (проект рассмотрен и одобрен Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции), г. Череповца (проект одобрен Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции и включен в дополнительный перечень моногородов, претендующих на финансирование в 2010 году) и г. Красавино (проект одобрен Правительством области и представлен в Министерство регионального развития Российской Федерации).

У стратегических планов этих городов есть главные общие черты:

- они четко интегрированы в Стратегию социально-экономического развития региона;
- они синхронизированы по времени и ресурсам;
- их целью является развитие человеческого капитала и насыщение территории инфраструктурами;
- они предусматривают единые принципы управления.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

В 2010 году приняты к финансированию из областного бюджета 40 долгосрочных и 16 ведомственных целевых программ на сумму 6,55 млрд. рублей.

Ключевую роль в реализации намеченных планов должны играть государственные институты развития – Внешэкономбанк и Российский банк развития. Именно с их непосредственным участием могут реализовываться ведущие инвестиционные проекты.

Так, в Вологодской области при поддержке ОАО «Российский банк развития» строится подъездной железнодорожный путь в индустриальном парке «Шексна».

В целях создания системы поддержки перспективных инновационных проектов и подготовки таких проектов к последующему прямому инвестированию через Государственную корпорацию «Российская корпорация нанотехнологий» (РОСНАНО) и других соинвесторов планируется организовать венчурный фонд на территории Вологодской области.

Деятельность Венчурного фонда Вологодской области будет направлена на:

- внедрение инновационных технологий, преимущественно – нанотехнологий, с целью использования их в регионе (проекты для реализации в регионе - «Умное молоко», «Умные минеральные удобрения», полимерные композиционные материалы);
- увеличение объема продукции с высокой добавленной стоимостью в структуре регионального валового продукта (проекты для реализации в регионе -

«Оптоэлектроника» - производство гражданских тепловизоров и другого оптического оборудования);

- финансирование малобюджетных инвестиционно-привлекательных инновационных проектов, направленных на создание, расширение или модернизацию производства;
- создание базы проектов для прямого инвестирования Корпорацией;
- создание финансовой базы для институционального развития нано и других инновационных технологий на территории региона;
- привлечение зарубежных инвестиций для финансирования наиболее перспективных инновационных проектов.

Таким образом, создание венчурного фонда придаст значительный импульс процессу модернизации экономики и внедрения инновационных технологий.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

В целях построения и развития общей информационно-коммуникационной инфраструктуры органов исполнительной государственной власти области, а также совершенствования системы управления процессами информатизации в органах исполнительной власти области (включая подведомственные учреждения и бюджетные организации), постановлением Правительства области от 22 июля 2009 года № 1124 утверждена долгосрочная целевая программа «Информатизация Вологодской области на 2010-2012 годы».

В рамках программы планируется:

- развитие инфраструктуры региональной мультисервисной сети органов исполнительной государственной власти области, включая внедрение системы управления сетью и создание системы видеоконференции;
- создание и развитие единого центра обработки данных органов исполнительной государственной власти области;
- создание ситуационного центра Губернатора области;
- развитие системы автоматизированного документооборота органов исполнительной государственной власти области.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Оценка результатов выполнения программ по истечении каждого года реализации проводится на заседаниях комиссии по повышению результативности бюджетных расходов. Оценка проводится на основании отчетов о выполнении программ, представляемых исполнителями, которые в обязательном порядке должны содержать плановые и отчетные показатели результативности и эффективности и другие необходимые материалы.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года – документ общественного согласия о приоритетных направлениях развития. Несмотря на то, что Стратегия рассчитана на долгосрочную перспективу, она должна гибко реагировать на изменение внешних и внутренних факторов социально-экономического развития региона. По мере реализации положений Стратегии, а также вследствие изменений факторов развития основные направления Стратегии будут уточняться и дополняться.

Иркутская область¹¹

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Система стратегического планирования социально-экономического развития Иркутской области имеет двухуровневую структуру и состоит из:

– Концепции социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочную перспективу – декларации о намерениях Правительства Иркутской области в части реализации областной государственной социально-экономической политики на долгосрочный период;

– Программы социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочную перспективу – плана действий, инструмента реализации Концепции социально-экономического развития Иркутской области.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 4 июня 2010 года № 34-р утверждена Концепция социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года (далее – Концепция), определяющая цели и задачи, сценарии, приоритеты, механизмы реализации областной государственной политики. Концепция изначально формировалась в развитие Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стратегий развития отраслей Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года и потому учитывает основные положения, проекты и прогнозные значения показателей перечисленных стратегических документов.

На текущий момент основным документом, определяющим цели и задачи развития региона на среднесрочную перспективу, является Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2006-2010 годы, утвержденная Законом Иркутской области от 26 октября 2006 года № 68-оз. Однако в связи с тем, что срок реализации данной программы истекает в текущем году, во исполнение распоряжения Губернатора Иркутской области от 26 марта 2010 года № 13-р разрабатывается проект Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы (далее – Программа).

В Иркутской области выстроена система планирования социально-экономического развития региона, позволяющая синхронизировать федеральную, региональную и муниципальную политики, а также инициативы частного сектора.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

В целях обеспечения реализации стратегической деятельности принят Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 25-оз, устанавливающий общий порядок разработки и утверждения программы социально-экономического развития Иркутской области. Детализирует данные процессы Регламент разработки проекта программы социально-экономического развития Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 26 марта 2010 года № 53-пп.

¹¹ Дата получения: 27.09.2010г. Материалы подготовлены: В.Теленкевич, Начальник отдела стратегических разработок у правления по стратегическому развитию министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области.

В ходе разработки проекта программы социально-экономического развития Иркутской области на очередной период принимаются иные правовые акты. Так, в целях подготовки Программы утверждены:

– распоряжение Губернатора Иркутской области от 26 марта 2010 года № 13-р «О разработке проекта Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы»;

– распоряжение Правительства Иркутской области от 31 марта 2010 года № 43-рп «О создании рабочей группы по разработке проекта Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы».

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Реализацию мероприятий программы социально-экономического развития в рамках своих компетенций осуществляют отраслевые органы исполнительной власти Иркутской области. В то же время задачей министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области (далее – Министерство) является определение стратегических направлений развития региональной экономики. Так, в состав Министерства входит управление по стратегическому развитию, на которое возложены функции по организации, методическому руководству, координации, мониторингу и контролю разработки и реализации стратегических документов развития Иркутской области на долгосрочную и среднесрочную перспективы.

За реализацию целевых программ ответственны отраслевые исполнительные органы государственной власти Иркутской области. В полномочия же Министерства входит государственное регулирование инвестиционной деятельности. Так, управление государственных инвестиций Министерства осуществляет методическое руководство и координацию разработки целевых программ, в том числе совместно с управлением по стратегическому развитию проводит их экспертизу.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

В целях повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности региона в ноябре 2006 году основана некоммерческая организация «Фонд регионального развития Иркутской области». Фонд представляет собой экспертно-аналитический центр, специализирующийся на анализе социально-экономических проблем регионального и муниципального уровней. Так, Фонд участвует в разработке документов стратегического планирования на среднесрочную и долгосрочную перспективы, проводит социологические исследования, научно-практические конференции и т. д.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями, и как организовано их функционирование?

Поскольку в ходе определения стратегических приоритетов развития Иркутской области используется практика формирования временных рабочих групп и проведения экспертных обсуждений, то создание единого координационного совета, действующего на постоянной основе, нецелесообразно.

В то же время в целях формирования государственной политики с учетом мнений всех заинтересованных структур функционирует система консультативно-совещательных органов по рассмотрению вопросов в различных отраслях экономики и социальной сферы. Среди них можно выделить:

– Межведомственный совет по вопросам развития минерально-сырьевого комплекса при Правительстве Иркутской области;

- Координационный совет по развитию энергетики Иркутской области;
- Общественный совет по туризму при Правительстве Иркутской области;
- Совет по вопросам молодежной политики при Губернаторе Иркутской области;
- Совет по культуре и искусству при Губернаторе Иркутской области;
- Совет по физической культуре и спорту при Губернаторе Иркутской области;
- Градостроительный совет при Губернаторе Иркутской области и др.

В целях повышения конкурентоспособности экономики Иркутской области осуществляют деятельность следующие структуры:

- Координационный банковский совет при Губернаторе Иркутской области;
- Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Иркутской области;
- Совет по инвестициям при Правительстве Иркутской области;
- Научно-экспертный совет по энерго-эффективности;
- Совет по научно-технической и инновационной деятельности молодежи при Правительстве Иркутской области и др.

В составы перечисленных структур входят представители органов государственной власти: как региональных, так и территориальных подразделений федеральных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и научных организаций, крупнейших предприятий и др.

Отдельно необходимо отметить деятельность советов по вопросам социально-экономического развития территорий:

- Региональный совет Иркутской области;
- Наблюдательный совет по вопросам комплексного планирования социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области.

Положения о советах и их составы утверждаются правовыми актами Иркутской области. Решения советов носят рекомендательный характер.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Обеспечить комплексный подход при разработке документов стратегического планирования позволяет практика создания рабочих групп, в состав которых входят как руководители отраслевых органов государственной власти Иркутской области, так и представители общественных и научных организаций. Так, распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 января 2009 года № 20-р и распоряжением Правительства Иркутской области от 31 марта 2010 года № 43-рп созданы рабочие группы по разработке Концепции и проекта Программы соответственно. На заседаниях рабочих групп в режиме открытой дискуссии определяются основные приоритеты развития региона.

Еще одним механизмом является проведение экспертных слушаний проектов стратегических документов. Так, проект Концепции был представлен на заседаниях Общественной палаты Иркутской области, Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Президиума Иркутского научного центра СО РАН, Совета ректоров вузов Иркутской области, комитетов Законодательного собрания Иркутской области, Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области и т. д. Предложения и замечания данных организаций были учтены при доработке проекта Концепции. Аналогичные обсуждения организованы и при подготовке проекта Программы.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Связующим звеном в процессах проектной деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области является Министерство в соответствии с постановлением администрации Иркутской области от 19 февраля 2008 года № 26-па «О

разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области» и постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 116-пп «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и Порядка проведения и реализации и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области».

Разница между ведомственными и долгосрочными целевыми программами состоит в полноте охвата мероприятий, предусмотренных к реализации. Ведомственная целевая программа направлена на решение конкретной тактической задачи, в то время как долгосрочная носит межотраслевой характер и предусматривает решение системных проблем развития.

В целях унификации проектной деятельности в перечисленных правовых актах содержатся требования, предъявляемые к разделам программы, макеты выходных документов, а также полномочия органов государственной власти на каждом этапе разработки и реализации программ.

Министерство проводит экспертизу проектов программ на предмет соответствия их целей, задач и ожидаемых результатов приоритетным направлениям социально-экономического развития Иркутской области.

Министерство ведет реестр целевых программ и осуществляет контроль хода их реализации. Так, орган государственной власти, ответственный за реализацию целевой программы, предоставляет в Министерство в установленные сроки отчеты о реализации программы, отражающие эффективность и результативность ее исполнения.

Также в функции Министерства входят организация взаимодействия с исполнительными органами государственной власти по формированию и продвижению бюджетных заявок на финансирование из федерального бюджета и ежегодное формирование сводной бюджетной заявки в федеральный бюджет по государственным инвестициям, осуществляемым в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

В целях координации стратегического и территориального планирования к программе социально-экономического развития Иркутской области на очередной период разрабатывается схема развития и размещения производительных сил (далее – Схема). Схема призвана определить основные направления развития хозяйства отдельных муниципальных образований региона в системе общих структурных и отраслевых планов по созданию развитой экономики.

В Схеме на основе анализа территориальной структуры распределения производительных сил и анализа потенциала и перспектив развития муниципальных образований с учетом положений программы социально-экономического развития Иркутской области определены зоны размещения и развития различных типов производства.

Основными принципами составления Схемы являются:

- комплексность, предполагающая взаимное увязывание отраслевых задач, ресурсных факторов и ограничений на территории;
- системность, означающая единые методологические подходы к решению отдельных задач по достижению общих целей, поставленных программой социально-экономического развития;
- вариативность, в соответствии с которой в Схеме рассматриваются возможные альтернативы выбранным направлениям развития.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Одним из инструментов финансово-экономической политики является оказание преференций организациям, осуществляющим инвестиции в приоритетных для социально-экономического развития Иркутской области видах деятельности.

Так, в настоящее время предоставляются следующие виды льгот:

1. Льгота по налогу на имущество в отношении приобретенного и вновь созданного, а также модернизированного имущества на сумму увеличения его первоначальной стоимости для организаций, осуществляющих определенные законом виды экономической деятельности.

2. Льгота по налогу на прибыль. С 2011 года устанавливается пониженная налоговая ставка налога на прибыль в размере 13,5 % для резидентов особой экономической зоны от любой деятельности, осуществляемой на ее территории за исключением видов деятельности, запрещенных Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Также пониженные ставки (до 16,5 %) устанавливаются для предприятий, осуществляющих определенные виды экономической деятельности и создающих новые производственные мощности на территории Иркутской области.

Таким образом, инвестор, создающий новые производственные мощности, имеет возможность воспользоваться льготами по двум видам налогов: налогу на имущество организаций (срок действия льготы – 3 года) и налогу на прибыль (срок действия льготы – год, следующий за инвестиционным периодом).

3. Льгота по арендной плате: в случае признания инвестиционного проекта приоритетным к сумме арендной платы за пользование участком лесного фонда, устанавливается понижающий коэффициент, равный 0,5.

В целях развития приоритетного для Иркутской области вида деятельности – туризма – постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 72 на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (далее – ОЭЗ ТРТ), организациям-резидентам которой в соответствии с установленным законодательством предоставляются налоговые и неналоговые льготы. Определены границы участка, включенного в ОЭЗ ТРТ, расположенного вблизи поселка Большое Голоустное общей площадью 1590 га. В настоящее время ведется работа по расширению границ ОЭЗ ТРТ за счет новых участков Слюдянского района.

Развитие ОЭЗ ТРТ позволит создать региональный туристский продукт с максимальным использованием туристских ресурсов каждого района, обеспечивая постоянный приток туристов.

Также Правительство Иркутской области оказывает содействие предприятиям по привлечению федеральных средств на реализацию приоритетных инвестиционных проектов из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, государственной корпорации «Внешэкономбанк».

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

-

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Контроль исполнения программы социально-экономического развития Иркутской области осуществляется Законодательным Собранием Иркутской области.

Губернатор Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о выполнении программы. В этих целях Правительство Иркутской области готовит соответствующий отчет, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Иркутской области. Связующим звеном в данном процессе является Министерство. Так, исполнительные органы государственной власти Иркутской области ежегодно предоставляют в Министерство информацию о ходе реализации мероприятий программы в пределах своих компетенций. Министерство на основании поступающих данных формирует сводный отчет о ходе реализации программы. За мониторинг финансирования мероприятий программы ответственно министерство финансов Иркутской области. Отчет о ходе реализации программы социально-экономического развития Иркутской области за очередной год утверждается указом Губернатора Иркутской области и находится в свободном доступе (в т. ч. в правовых системах).

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Корректировку программы социально-экономического развития Иркутской области осуществляет Министерство. С инициативой по внесению изменений могут выступать все заинтересованные стороны: исполнительные органы государственной власти, Законодательное Собрание Иркутской области, общественные и научные организации, консультативно-совещательные органы.

Также предусмотрено ежегодное формирование плана действий по реализации программы социально-экономического развития Иркутской области органами государственной власти. Методическое руководство по формированию данного плана также осуществляет Министерство.

Кемеровская область ¹²

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

В Кузбассе утверждены следующие документы:

- Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года (утверждена Законом Кемеровской области от 11 июля 2008 года № 74-ОЗ).

- Схема территориального планирования Кемеровской области (утверждена Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 19 ноября 2009 г. № 458).

- Программа социально-экономического развития Кемеровской области до 2012 года (утверждена Законом Кемеровской области от 11 июля 2008 года № 75-ОЗ).

- Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности в Кемеровской области до 2025 года (утверждена распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 01 апреля 2010 г. № 264-р).

Разработка стратегических документов Кемеровской области велась с учетом федеральных приоритетов и муниципальных инициатив, т.е. при разработке стратегических документов Кемеровской области были учтены приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа на долго- и среднесрочный период, а также цели и задачи, поставленные в отраслевых документах РФ. Также, при разработке в проектах данных документов были учтены предложения муниципальных образований области.

Схема территориального планирования разработана в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ и с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2009 г. № 860-р «О формировании комплексной системы планирования в Кемеровской области» в области ведется разработка еще 10-ти стратегий развития отраслей и концепций развития сфер деятельности.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

В Кемеровской области стратегическая и прогнозная деятельность регулируется следующими документами:

- Закон Кемеровской области от 02.07.2008 № 56-ОЗ «О системе планирования социально-экономического развития Кемеровской области»,

- постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26 сентября 2008 г. № 415 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ»,

- распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 3 декабря 2007 г. № 1343-р «Об утверждении положения о прогнозировании социально-экономического развития в Кемеровской области».

¹² Дата получения: 25.09.2010г. Материалы подготовлены: А.В.Малыгина, Главный специалист отдела стратегического планирования Управления стратегического развития Администрации Кемеровской области.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Управление стратегического развития Администрации Кемеровской области осуществляет формирование и корректировку Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на долгосрочную перспективу, Программы социально-экономического развития Кемеровской области на среднесрочную перспективу.

Разработку, корректировку и организацию реализации долгосрочных целевых программ осуществляют директора программы - заместители Губернатора Кемеровской области, определенные решением о разработке программы. Департамент экономического развития Администрации Кемеровской области осуществляет сводный мониторинг реализации долгосрочных целевых программ, реализуемых в Кузбассе.

Координацию приоритетных проектов, реализуемых на территории Кузбасса, осуществляет управление инвестиционной политики Администрации Кемеровской области.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

-

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

В Кемеровской области создан Координационный совет по стратегическому развитию Кемеровской области.

Координационный совет является совещательным органом при Губернаторе Кемеровской области, который обеспечивает

- согласованность деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области,

- взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, научными учреждениями, экспертными и иными организациями по вопросам стратегического развития Кемеровской области.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Комплексные вопросы стратегического развития области решаются в процессе переговоров или в рамках совещательной деятельности Координационного совета по стратегическому развитию при Губернаторе Кемеровской области.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Текущая координация обеспечивается по итогам мониторинга реализации мероприятий долгосрочных целевых программ (в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 26 сентября 2008 г. № 415), инвестиционных проектов.

Координация и мониторинг стратегических документов области осуществляется в рамках оценки достижения запланированных показателей по ряду целевых программ, приоритетных проектов Кемеровской области.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

-

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Приоритетные направления развития Кемеровской области, сформированные в стратегии социально-экономического развития Кемеровской области, реализуются в рамках финансирования:

- долгосрочных целевых программ;
- проектов социально-экономического развития Кемеровской области (льготы по региональным налогам в рамках действующей нормативно-правовой базы Кемеровской области и др.).

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

-

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Текущая координация обеспечивается по итогам мониторинга реализации мероприятий долгосрочных целевых программ (в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 26 сентября 2008 г. № 415), инвестиционных проектов.

Координация и мониторинг стратегических документов области осуществляется в рамках оценки достижения запланированных показателей по ряду целевых программ, приоритетных проектов Кемеровской области.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

В соответствии с Указом Президента РФ №536 уточнение Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года предполагается каждые 6 лет.

В связи с отсутствием на федеральном уровне единых требований к разработке и корректировке стратегических документов субъектов РФ, уточнение стратегии будет проводиться по мере реализации стратегических приоритетов, а также в случае существенного изменения внешних и внутренних условий развития региона.

Ульяновская область ¹³

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Стратегия социально-экономического развития Ульяновской области на период до 2020 года.

Концепция стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2012 года.

Стратегия привлечения инвестиций в Ульяновскую область на 2008-2012 годы.

Прогноз социально-экономического развития Ульяновской области до 2013 года.

Схема территориального планирования Ульяновской области.

Схемы территориального планирования муниципальных образований Ульяновской области.

.Генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений Ульяновской области

Кроме того каждым министерством разработаны стратегии развития отраслей.

В среднесрочной программе до 2012 года конкретизированы задачи на ближайшие годы. Разработан план мероприятий по достижению поставленных целей с участием всех министерств и структурных подразделений Правительства Ульяновской области.

Фактически за каждым органом государственной власти закреплены сферы ответственности, определены количественные параметры.

В стратегии-2020 конкурентные особенности региона представлены проработанными территориально – отраслевыми кластерами. Сценарии социально – экономического развития представлены более развернуто. Кроме того, предложены как правовое обеспечение, система управления реализацией стратегии, так и целевые макроэкономические индикаторы социально-экономического развития Ульяновской области до 2020 года.

И тот и другой документы стратегического развития области разрабатывались при участии Фонда «ЦСР-Регион», органов местного самоуправления и общественных организаций.

В процессе согласования, при обсуждении в общественной палате Ульяновской области были учтены замечания и предложения всех общественных организаций региона.

Стратегия социально-экономического развития Ульяновской области до 2020 года направлена на согласование в Министерство регионального развития РФ.

Схема территориального планирования Ульяновской области разработана с учетом целей стратегического развития региона на период до 2020 года.

Схемы территориального развития муниципальных образований Ульяновской области и генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений Ульяновской области разработаны в соответствии со стратегией развития региона и комплексными программами развития муниципальных образований, а так же с учетом интересов территориального развития Ульяновской области.

Разработка Стратегии была бы невозможна без разработки системы прогнозов. При разработке Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа был разработан долгосрочный прогноз развития области до 2020 года, положенный в основу целевых показателей Стратегии.

¹³ Дата получения: 20.09.2010г.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Распоряжение Правительства Ульяновской области «Об утверждении Концепции стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2012 года» № 352-пр от 08 июля 2008 года.

Распоряжение Правительства Ульяновской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области на период до 2020 года» № 522-пр от 07 октября 2008 года.

Решение Ульяновской Городской Думы № 83 от 27.06.2007 года. «Об утверждении схемы территориального планирования МО г. Ульяновск».

«Стратегия привлечения инвестиций в Ульяновскую область на 2008-2012 гг.», утверждённая Распоряжением Правительства Ульяновской области от 22.07.2008 г. №381-ПР.

Генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений Ульяновской области вынесены на публичные слушания и утверждены решением Советов народных депутатов.

Отраслевые стратегии рассмотрены на заседаниях Высшего экономического Совета и утверждены приказами соответствующих министерств.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

За реализацию Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2020 года несут ответственность все министерства и структурные подразделения Правительства Ульяновской области. Сбор информации по выполнению плана мероприятий, макроэкономических показателей, а так же корректировку Концепции и Стратегии производят специалисты отдела оценки стратегического развития и экономической эффективности управления Министерства экономики Ульяновской области.

За реализацию долгосрочных и целевых программ и проектов несет ответственность департамент целевых программ и приоритетных национальных проектов министерства экономики Ульяновской области.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

ОАО «Корпорация развития Ульяновской области».

[Совет по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве Ульяновской области.](#)

Государственный Совет по модернизации и технологическому развитию экономики Ульяновской области.

Высший экономический Совет при Губернаторе – Председателе Правительства Ульяновской области.

Совет по инвестициям Ульяновской области.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

Некоммерческая организация Фонд «Ульяновский региональный фонд поручительств».

«Фонд развития предпринимательства Ульяновской области».

ОГУП «Агентство стратегического консалтинга».

Бизнес-инкубатор.
Центр микрофинансирования.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Вопросы стратегического развития:

- выносятся на заседание Правительства,
- решения обсуждаются с общественными организациями области, Общественной Палатой Ульяновской области,
- проекты решений и постановлений направляются для экспертизы в Министерство юстиции РФ по Ульяновской области и прокуратуру Ульяновской области.
- вся информация по вопросам стратегического развития размещается на сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Ответственность за координацию программной и проектной активности несет Министерство экономики Ульяновской области, которое определяет порядок утверждения программ и проводит экспертизу проектов.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

В целях координации текущего и территориального планирования все муниципальные образования региона представляют в министерство экономики схемы территориального планирования для заключения на их соответствие стратегическому развитию области.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Первая программа – субсидии начинающим предпринимателям (гранты).

Вторая программа – компенсация части процентной ставки по кредитам и лизинговым договорам.

Третья программа – самозанятость для безработных.

Инфраструктура поддержки предпринимательства:

- [Районные информационные центры поддержки предпринимательства](#);
- [Ульяновский региональный центр субконтрактации](#);
- [Департамент развития предпринимательства](#);
- [Объединения предпринимателей Ульяновской области](#);
- [Ремесленная палата Ульяновской области](#);
- [Банковские структуры Ульяновской области](#);
- [Центр молодежного предпринимательства](#);
- Некоммерческая организация Фонд «Ульяновский региональный фонд поручительств».

В целях поддержки и развития инвестиционной деятельности принят [Закон № 019-ЗО от 15 марта 2005 года «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области»](#), устанавливающий следующие формы государственной поддержки:

- налоговые льготы:
 - установление налоговой ставки 0% по [налогу на имущество организаций](#) сроком до 5 лет;
 - снижение ставки по [налогу на прибыль организаций](#) в части зачисляемой в

- областной бюджет на 4% сроком до 5 лет;
- предоставление льготы по земельному налогу на уровне муниципальных образований;
- снижение арендной платы на 50% за использование имущества, находящегося в областной собственности на срок до пяти лет;
- освобождение от уплаты арендных платежей за использование земельных участков, находящихся в областной собственности;
- оказание информационной, организационной и правовой поддержки;
- предоставление на конкурсной основе залогового обеспечения привлекаемых инвестиций. В соответствии с принятым [Законом № 01-30 от 29 января 2007 года «О залоговом фонде Ульяновской области»](#) был сформирован Залоговый фонд из объектов, находящихся в областной собственности, на общую сумму более 1 млрд. рублей;
- предоставление на конкурсной основе субсидий за счет средств областного бюджета Ульяновской области в целях компенсации части расходов инвесторов на развитие коммунальной инфраструктуры общего пользования объекта инвестирования, а также обучение или переобучение персонала;
- создание промышленных зон, обеспеченных необходимыми инженерными коммуникациями.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

Все документы стратегического развития региона размещены на сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области. По мере изменений в документах на сайте размещаются постановления о вносимых изменениях.

Кроме того на сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области, а так же Министерства экономики, размещены пресс-релизы.

Организуется пресс-подходы и пресс-конференции, размещаются интервью в региональных и федеральных СМИ.

Организуется трансляция интервью и заседаний Правительства Ульяновской области на теле и радио каналах TV, ГТРК «Волга», ТРК «Репортер», «Дорожное радио».

Информация размещается на региональных и федеральных интернет-порталах: «Ульяновсконлайн», «Улпресса», «Улград», ИНТЕР-ФАКС, ИТАР-ТАСС и др.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Первый этап стратегического развития региона, предусмотренный среднесрочной программой развития до 2012 года, реализуется согласно плана реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в выступлении «О стратегии развития России до 2020 года» и Губернатором Ульяновской области в выступлении «О стратегии развития Ульяновской области до 2012 года», содержащего более 250 мероприятий.

Мониторинг выполнения мероприятий плана проводит министерство экономики Ульяновской области каждое полугодие. В ходе мониторинга выявляется степень реализации мероприятий, и принимаются соответствующие решения.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Стратегия – живой документ, который мы должны и будем уточнять, корректируя тем самым наши совместные действия по ее реализации.

Так в связи с кризисными явлениями в мировой экономике в Ульяновской области в 2008-2009 году, как и в других регионах России, была прервана динамика роста социально-экономического развития. Финансовый кризис, охвативший все регионы

России, внёс свои коррективы в намеченные планы развития. Назрела необходимость пересмотра поставленных задач и сроков их исполнения.

В декабре 2009 года Распоряжением Правительства Ульяновской области № 45/706-пр от 10 декабря 2009 года «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ульяновской области от 08.07.2008 №352 «Об утверждении Концепции стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2012 года» были внесены изменения в план реализации задач, а также в связи с финансовым кризисом изменены прогнозные показатели социально-экономического развития Ульяновской области до 2012 года.

В настоящее время проходит процедуру согласования проект распоряжения Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ульяновской области № 522-пр от 07 октября 2008 года «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области на период до 2020 года», который предусматривает изменение целевых макроэкономических показателей развития Ульяновской области.

Краснодарский край ¹⁴

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

Стратегия развития Краснодарского края до 2020 года была в числе первых, одобренных Министерством регионального развития РФ. В апреле 2008 года Стратегия утверждена Законом КК №1465-КЗ.

Стратегия Краснодарского края представляет собой инструмент стратегического партнерства, механизм определения и осуществления эффективных действий во всех сферах жизни.

В крае созданы благоприятные условия для формирования и функционирования целостной системы стратегического планирования.

Так, государственными органами исполнительной власти утверждены 25 стратегий развития отраслей реального сектора экономики и социальной сферы края.

Во всех районах, а это 44 муниципальных образования, утверждены:

- долгосрочные стратегии развития до 2020 года;

- среднесрочные документы до 2011 года – пошаговые планы по реализации Стратегии развития;

- краткосрочные – Планы действий муниципалитетов на 2010 год.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Для обеспечения реализации стратегической деятельности в крае создана нормативно-правовая основа. Это закон «О прогнозировании, индикативном планировании, стратегии и программах социально-экономического развития Краснодарского края» (№384-КЗ от 10 июля 2001 года). В 2007 году было принято постановление губернатора №505-р «Об организации разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края». Тогда же департамент экономического развития края утвердил методические рекомендации по разработке стратегии развития муниципальных образований.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

-

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

-

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию

¹⁴ Дата получения: 21.09.2010г. Материалы подготовлены: Н.В. Ротанин, Заместитель начальника отдела стратегии социально-экономического развития Краснодарского края. В.В.Симанков, Заместитель руководителя департамента Департамента экономического развития Краснодарского края.

с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

-

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Координацию реализации отраслевых стратегий обеспечивают отраслевые органы власти. Департамент инвестиций и проектного сопровождения курирует взаимодействие территориальных, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления по вопросам реализации инвестиционных проектов.

Управление экономики и целевых программ контролирует механизм применения программно-целевых методов бюджетного планирования; обеспечивает методическую разработку краевых целевых программ; проводит экспертизы проектов концепций программ и проектов нормативных правовых актов об утверждении краевых целевых программ.

В области стратегического планирования департамент экономического развития играет особую роль. Силами департамента не только разрабатываются стратегические документы, речь идет о формировании единой региональной политики, направленной на выработку наиболее важных направлений социально-экономического развития края с одновременным формированием основ механизма их реализации.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Программа социально-экономического развития Краснодарского края до 2012 года, принятая в феврале 2009 года №1692-КЗ, представляет собой системный документ, отражающий весь комплекс мер, планируемых к реализации органами власти в среднесрочной перспективе.

В качестве практического инструмента развития экономики на краткосрочный и среднесрочный периоды выступает индикативный план-прогноз. Законодательным Собранием Краснодарского края 16 декабря 2009 года утверждено постановление №1659-П «Об индикативном плане социально-экономического развития Краснодарского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». Его основные показатели формируют налогооблагаемую базу реального сектора экономики и являются базовыми для разработки проекта краевого бюджета.

«План действий администрации Краснодарского края на 2010 год» направлен на улучшение социально-экономической ситуации региона в краткосрочной перспективе.

Все вышеуказанные документы взаимоувязаны между собой и согласованы с документами стратегического планирования на федеральном уровне.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

-

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

-

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

-

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

В целях актуализации Стратегии департамент экономического развития проводит мониторинг реализации основных направлений документа. Совместно с отраслевыми департаментами корректируются приоритеты дальнейшего развития, определяются новые стратегические направления, уточняются задачи и мероприятия.

По результатам мониторинга Стратегия адаптируется к сложившейся экономической ситуации. Неизменным останется принцип самой Стратегии - выбор верных направлений для достижения поставленных целей, главная из которых – благополучие и повышение качества жизни людей, живущих на территории Краснодарского края.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Стратегия – это, по сути, спланированная экономическая политика, которая работает, только находясь в соответствии с требованиями жизни. Долгосрочная региональная Стратегия – это не застывший и неприкасаемый документ. Напротив, Стратегия предполагает внесение в нее необходимых корректировок с учетом анализа промежуточных результатов, а также развития страны в целом, изменений на внутреннем и внешнем рынках.

Забайкальский край¹⁵

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

В связи с окончанием 01 января 2010 года переходного периода образования Забайкальского края, как нового субъекта Российской Федерации, прекращена реализация программ социально-экономического развития Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа и начата реализация Закона Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-33К «О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы».

Законом сформированы приоритеты, цели, задачи Правительства Забайкальского края, органов исполнительной власти, научного- и бизнес-сообществ по повышению устойчивости социально-экономического развития края. В составе закона утверждены:

- стратегические направления социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2025 года;

- программа социально-экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы.

Стратегические направления, приоритеты развития Забайкальского края сформированы с учетом основных положений Указа Президента Российской Федерации «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, приоритетов развития Российской Федерации (с учетом региональных особенностей), соответствуют основным направлениям, целям Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, скоординированы с документами отраслевого долгосрочного планирования, принятыми на федеральном уровне, инвестиционными программами крупных инвесторов.

В законе отдельным разделом представлены приоритеты, значимые инвестиционные проекты, основные направления повышения конкурентоспособности районов Забайкальского края. Кроме того, во всех муниципальных образованиях края разработаны и утверждены комплексные программы социально-экономического развития и разрабатываются годовые планы социально-экономического развития муниципальных образований и планы действий администраций по реализации комплексных программ социально-экономического развития соответствующего муниципального образования.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Уставом Забайкальского края определено, что краевые программы социально-экономического развития находятся в ведении края, урегулированы вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти края в сфере обеспечения комплексного социально-экономического развития края (Закон Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 125-33К «Устав Забайкальского края»).

¹⁵ Дата получения: 20.09.2010г. Материалы подготовлены: Н.И. Берсанова, Начальник отдела стратегического планирования и макроэкономического прогнозирования Министерства экономического развития Забайкальского края.

Законом Забайкальского края от 22 декабря 2009 года № 322-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае» закреплены методологические основы организации и координации работы в сфере стратегического планирования, определена система документов стратегического планирования, интегрированная по целям, задачам, срокам реализации, урегулированы вопросы координирования документов стратегического планирования с иными нормативными правовыми актами, предусматривающими расходы бюджета края, взаимодействия органов исполнительной власти Забайкальского края в процессе:

- прогнозирования социально-экономического развития Забайкальского края;
- программно-целевого планирования и контроля;
- при разработке документов стратегического планирования и их утверждении.

Кроме того, законом структурирована деятельность органов местного самоуправления края по комплексному планированию развития муниципальных образований в единой системе стратегического планирования Забайкальского края.

Полномочия, функции, практические аспекты деятельности органов исполнительной власти края в сфере стратегического планирования и прогнозирования урегулированы нормативными правовыми актами органов государственной власти Забайкальского края, в том числе Положением о Министерстве экономического развития Забайкальского края.

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

В соответствии с действующим законодательством Забайкальского края Губернатор Забайкальского края, Правительство Забайкальского края, органы исполнительной власти края участвуют, в пределах закрепленных полномочий, в разработке и реализации документов стратегического планирования. Обеспечение организации вопросов стратегического планирования, осуществление текущего мониторинга хода реализации программы социально-экономического развития и координацию деятельности исполнительных органов государственной власти края реализует Министерство экономического развития Забайкальского края.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

Содействие в реализации стратегических инициатив, значимых инвестиционных проектов, развитии малого и среднего предпринимательства оказывают созданные в Забайкальском крае:

- Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае;
- Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края;
- ОАО «Фонд инвестиционного развития Забайкальского края»;
- ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» в г. Чита;
- ООО «Гарантийный фонд» в п. Агинское;
- Бизнес-инкубатор (г. Чита) офисного типа;
- ООО «Агинский региональный бизнес-инкубатор» (п. Агинское)

производственного типа.

Действуют лизинговые компании, оказывающие услуги лизинга оборудования, сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота, автотранспорта и спецтехники, недвижимости: ООО Региональная лизинговая компания «Агинский центр делового развития» (пгт. Агинское), ООО «Агролизинг» (п. Могойтуй). Статус краевого оператора ОАО «Росагролизинг» в Забайкальском крае по программе федерального лизинга получило ОАО «ЧитарегинОПР» (г. Чита).

Также во всех муниципальных районах края созданы в конце 2009 года центры поддержки предпринимательств, действуют 10 муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

В Забайкальском крае осуществляет свою деятельность Экономический совет под председательством Губернатора Забайкальского края Р.Ф.Гениатулина (в соответствии с Регламентом об Экономическом совете, утвержденным председателем Экономического совета 18 декабря 2008 года), образованный для рассмотрения наиболее значимых вопросов, нахождения оптимального баланса интересов власти, бизнеса, науки и общественности, углубления их взаимодействия при разработке и реализации программ и проектов в инновационно-экономической, инвестиционной, социальной областях, направленных на развитие экономики, модернизацию производственной базы, повышение эффективности хозяйственной деятельности развития хозяйственных связей и кооперации между муниципальными образованиями.

В 2009 году на заседании Экономического совета, в частности, рассматривались проекты, формировались рекомендации по:

Программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы (27 апреля 2009 года);

Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на период до 2025 года (08 декабря 2009 года).

Образована Межведомственная комиссия по социально-экономическому развитию муниципальных районов и городских округов Забайкальского края (Распоряжение Правительства Забайкальского края от 12 июля 2010 года № 388-р) в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края по выработке основных направлений краевой политики в сфере социально-экономического развития муниципальных районов, городских округов Забайкальского края, разработке и актуализации комплексных программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, а также рассмотрения проектов программных документов исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления в сфере экономики и социальной сферы муниципальных районов и городских округов на долгосрочную перспективу.

В 2010 году по инициативе аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе организована работа по реализации проекта «Малая Родина», включающего привлечение студентов ВУЗов к актуализации комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований Забайкальского края.

6, 7. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур? Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Значимые, комплексные вопросы социально-экономического развития Забайкальского края прорабатываются исполнительным органом государственной власти края, уполномоченным на обеспечение организации вопросов стратегического планирования – Министерством экономического развития Забайкальского края – совместно с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Забайкальского края и вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края, а также рассматриваются на заседаниях Правительства Забайкальского края, Экономического совета в порядке, установленном их регламентами.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

Законом Забайкальского края от 22 декабря 2009 года № 322-33К «О стратегическом планировании в Забайкальском крае», иными нормативными правовыми актами урегулирована взаимосвязка документов стратегического и территориального планирования. Предусмотрена разработки Схемы территориального планирования Забайкальского края на срок не менее, чем на период реализации стратегии (стратегических направлений) социально-экономического развития Забайкальского края.

В целях координации деятельности в сфере стратегического планирования и управления разработаны и утверждены:

Порядок разработки программы социально-экономического развития (Постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2008 года № 172);

Порядок принятия решений о разработке, формирования и реализации краевых долгосрочных целевых программ и Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации краевых долгосрочных целевых программ (Постановление Правительства Забайкальского края от 17 июля 2008 года № 148);

Порядок рассмотрения проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, проектов документов территориального планирования муниципальных образований Забайкальского края и подготовки по ним заключений (Постановление Правительства Забайкальского края от 14 апреля 2009 года № 138).

Разрабатываемые проекты документов территориального планирования соседних субъектов Российской Федерации, муниципальных образований Забайкальского края рассматриваются заинтересованными органами исполнительной власти края в целях согласования с основными приоритетами социально-экономического развития Забайкальского края, соответствующих муниципальных образований.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Механизмами консолидации финансово-кредитных ресурсов в целях реализации мероприятий и приоритетов документов стратегического планирования края являются:

Годовые планы социально-экономического развития Забайкальского края и муниципальных образований, формируемые с учетом оценки долгосрочных инвестиционных и социальных намерений бизнеса и реализации значимых инфраструктурных, социальных проектов;

Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на очередной год и плановый период, ежегодно разрабатываемый органами исполнительной власти Забайкальского края, который в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, утвержденным Порядком является для составления бюджета Забайкальского края на очередной год и плановый период;

Краевые долгосрочные целевые, ведомственные программы, Краевая адресная инвестиционная программа, разрабатываемые органами исполнительной власти Забайкальского края в установленном порядке с учетом приоритетов, сформированных документами стратегического планирования.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

В ходе разработки проекта закона «О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и программе социально-экономического

развития Забайкальского края на 2010-2014 годы» данный проект широко обсуждался в печатных СМИ.

Организовано размещение информации по вопросам реализации приоритетов социально-экономического развития на официальном портале органов исполнительной власти Забайкальского края, официальном сайте Министерства экономического развития Забайкальского края, внедрен Интернет-портал поддержки малого и среднего предпринимательства.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

В соответствии с Уставом Забайкальского края контроль за выполнением программы социально-экономического развития края, утверждение отчетов об их исполнении осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти – Законодательное Собрание Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 125-ЗЗК «Устав Забайкальского края»).

Текущий контроль за ходом реализации программы социально-экономического развития осуществляет Правительство Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 22 декабря 2009 года № 322-ЗЗК).

Текущее управление реализацией программы социально-экономического развития осуществляет Министерство экономического развития Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-ЗЗК).

Для обеспечения мониторинга реализации Программы разрабатывается Отчет о ходе реализации Программы социально-экономического развития Забайкальского края за отчетный год.

В целях нормативно-правового обеспечения реализации программы социально-экономического развития Забайкальского края предусмотрена разработка Плана действий Правительства Забайкальского края по реализации программы на очередной год и Отчета о реализации Плана действий Правительства Забайкальского края по реализации программы на очередной год.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

Корректировка и уточнение программы социально-экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы предусмотрены через разработку ежегодных Планов социально-экономического развития Забайкальского края и Планов действий Правительства Забайкальского края по реализации Программы на очередной год. На 2010 год указанные планы разработаны и утверждены Правительством Забайкальского края. Кроме того, по результатам реализации данных планов предусмотрена возможность внесения в программу изменений, в том числе мероприятий, не включенных в краевые долгосрочные и ведомственные целевые программы, на основании предложений, вносимых Министерством экономического развития Забайкальского края на основании обращений исполнительных органов государственной власти Забайкальского края.

Сахалинская область¹⁶

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию региона; опишите, как они согласованы со стратегиями федеральных округов и отдельных территорий, с отраслевыми стратегиями; как учтены стратегические инициативы муниципальных образований.

В Сахалинской области разработана и утверждена (постановление администрации Сахалинской области от 11 июля 2008 года № 203-па) Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года.

Стратегия разработана в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и отвечает всем требованиям, предъявляемым к ней.

Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года учтена при формировании Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, а также послужила исходным документом при подготовке Схемы территориального планирования Сахалинской области.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в регионе?

Распоряжением администрации Сахалинской области от 23 сентября 2008 года №695-ра утвержден План мероприятий администрации Сахалинской области по реализации первого этапа Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года.

Ежегодно распоряжением Правительства Сахалинской области утверждается План действий Правительства Сахалинской области по реализации Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года и областной целевой программы «Социально-экономическое развитие Сахалинской области на 2008-2010 годы».

3. Какие структуры в составе органа власти отвечают за реализацию стратегии развития региона, целевых программ и проектов?

Орган государственной власти, ответственный за реализацию Стратегии - министерство экономического развития Сахалинской области.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

Специализированные структуры по реализации Стратегии социально-экономического развития области не создавались.

В то же время созданы структуры по отдельным направлениям реализации Стратегии. Например, областные автономные учреждения «Фонд содействия развитию предпринимательства» и «Сахалинский центр регионального маркетинга».

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

¹⁶ Дата получения: 16.09.2010г. Материалы подготовлены: Е.М. Косинова. Подписано: С.А. Карпенко, Министр экономического развития Сахалинской области.

Образована межведомственная комиссия по реализации Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года.

Осуществляют свою деятельность:

научно-экспертный совет при Правительстве Сахалинской области;

- Совет по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области;

- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Сахалинской области;

- Общественная палата Сахалинской области.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Комплексные вопросы стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур решаются на заседаниях Правительства Сахалинской области, а также на заседаниях рабочих групп, и межведомственных комиссий по различным вопросам развития как реального сектора экономики, так и социальной сферы.

Определен порядок проведения внутреннего аудита результативности деятельности областных органов исполнительной власти по выполнению государственных функций, оказанию государственных услуг и реализации Стратегии социально-экономического развития области до 2020 года.

Указом Губернатора Сахалинской области от 27.04.2010 №14 «О Государственном задании на управление в Сахалинской области» утвержден перечень органов исполнительной власти Сахалинской области, ответственных за выполнение системы показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области.

Указанные органы исполнительной власти должны выполнять Государственное задание на управление в Сахалинской области путем выполнения утвержденных значений показателей эффективности деятельности по курируемым отраслям экономики и социальной сферы.

С 2011 года органы исполнительной власти ежегодно должны представлять в министерство экономического развития Сахалинской области информацию о достигнутых в отчетном году и планируемых на текущий год значениях основных показателей выполнения Государственного задания.

Аппарат Губернатора и Правительства Сахалинской области ежегодно подводит итоги оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти региона?

Все концепции развития отраслей экономики и социальной сферы разрабатываются в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Сахалинской области до 2020 года и в соответствии с постановлением администрации области от 28 августа 2009 года №341-па «Об утверждении Положения о долгосрочных целевых программах Сахалинской области и внесении изменений в регламент администрации Сахалинской области».

Распоряжением администрации Сахалинской области от 26 ноября 2009 года №858-ра «О перечне приоритетных проектов, направленных на модернизацию отраслей экономики и обеспечивающих конкурентные преимущества Сахалинской области на период до 2020 года» определены органы исполнительной власти Сахалинской области - ответственные за продвижение и реализацию приоритетных инвестиционных проектов.

Указанные органы исполнительной власти должны осуществлять организационное, информационное и иные формы содействия инициаторам проектов, обеспечивающие их успешную реализацию.

С 2010 года органы исполнительной власти ежеквартально представляют информацию в министерство экономического развития Сахалинской области о степени продвижения (реализации) инвестиционных проектов.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и территориального планирования развития в регионе?

ФГУП РосНИПИ «Урбанистики» разработана Схема территориального планирования Сахалинской области, которая прошла процесс согласования со всеми органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, Правительствами Хабаровского и Камчатского краев, имеющих общую границу с областью. После внесения изменений, с учетом высказанных в процессе согласования замечаний и предложений, проект Схемы будет направлен на согласование в министерство регионального развития Российской Федерации.

В 17 муниципальных образованиях разработаны и утверждены документы территориального планирования. В двух - проходят процесс согласования.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в регионе для реализации стратегии (специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

В целях поддержки инвестиционных инициатив, в том числе включенных в стратегические документы, в Сахалинской области принят Закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Сахалинской области».

В рамках указанного закона предусмотрены финансово-экономические инструменты, такие как: налоговые льготы, бюджетное финансирование, организационная и информационная поддержка приоритетных инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Сахалинской области.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года, итоги выполнения Плана по ее реализации, также информационно-аналитические материалы социально-экономического развития области в целом размещены на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области. Ежегодно в области проводится акция «Информационный поезд Губернатора». В муниципальных образованиях проводятся круглые столы по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

В соответствии с распоряжением администрации Сахалинской области от 23 сентября 2008 года №695-ра «Об утверждении Плана мероприятий администрации Сахалинской области по реализации первого этапа Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года» (далее - ПЛАН) министерство экономического развития области осуществляет постоянный мониторинг за ходом реализации Стратегии социально-экономического развития.

Руководители областных органов исполнительной власти, структурные подразделения аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области два раза в год

представляют в министерство экономического развития информацию о ходе реализации Стратегии и ПЛАНА.

Министерство экономического развития Сахалинской области направляет в адрес Губернатора Сахалинской области - председателя Правительства Сахалинской области А.В.Хорошавина сводный доклад о реализации Стратегии и ПЛАНА.

12. Каков предусмотрен порядок корректировки стратегии и как он выполняется?

В соответствии с протоколом заседания администрации Сахалинской области от 07 декабря 2009 года №12 «О проекте Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (далее - СТРАТЕГИЯ) министерству экономического развития Сахалинской области совместно с областными органами исполнительной власти поручено подготовить предложения по корректировке Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области с учетом необходимости ее синхронизации со СТРАТЕГИЕЙ.

В настоящее время указанная работа находится в стадии завершения.

Городской округ Тольятти¹⁷

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию городского округа; опишите, как они согласованы со стратегиями субъекта федерации, соседними муниципальными образованиями, с отраслевыми стратегиями?

I. К октябрю 2010 года в Тольятти утверждены следующие нормативные акты стратегического характера.

Решение Думы №715 от 19.09.2007 по вопросу «О признании утратившим силу решения Тольяттинской городской Думы от 07.04.1999 г. № 493 «О Концепции комплексного социально-экономического развития г. Тольятти».

Распоряжение председателя Думы А.Н. Дроботова №101/01-05 от 10.12.07 о создании рабочей группы по разработке документов, регламентирующих работу по стратегическому планированию в городском округе Тольятти.

Решение Думы № 958 от 17.09.2008 «О Положении об организации разработки Стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года».

Решение Думы № 1078 от 04.02.2009 «О Техническом задании на разработку Стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года».

Постановление председателя Думы о создании Общественного Совета по стратегическому планированию.

Постановление мэра города о создании Городского стратегического совета, Экспертного совета по стратегическому планированию, странички органов стратегического планирования.

Проведение конкурса и подписание муниципального контракта на разработку Стратегического плана развития г.о. Тольятти до 2020 года.

Стратегический план развития городского округа Тольятти до 2020 года, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 07.07.2010 г. № 335.

Программа комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти на 2010-2020 годы, утверждённая решением Думы от 19.05.2010 № 293.

Комплексный инвестиционный план модернизации городского округа Тольятти до 2020 года (Программа и КИП создавались в спешном порядке в связи с тяжёлым социальным и экономическим положением на ВАЗе и с необходимостью создания в Тольятти новых рабочих мест. Программа включена в перечень программ стратегического плана.

Нормативные документы можно найти по следующим адресам:
<http://www.tgl.ru/strategTgl.htm> http://dumatlt.ru/duma_obshestvo/strateg_sovet/index.php.

Можно выделить следующие новые моменты процесса подготовки нормативных документов стратегического планирования в Тольятти.

1. Сначала были подготовлены новые подходы к процессу стратегического планирования.

2. Процесс стратегического планирования начат городским сообществом в лице НКО на основании общественной экспертизы действующего стратегического документа. На VI форуме некоммерческих организаций «От социального партнёрства - к стратегическому планированию» (2006г) была обсуждена общественная экспертиза реализации Концепции комплексного социально-экономического развития г. Тольятти, утверждённой решением Думы №493 от 7.04.1999г, подходы к стратегическому планированию городов в 21 веке и предложено органам местного самоуправления

¹⁷ Дата получения: Материалы подготовлены: В.Б. Иглин, главный специалист Думы городского округа Тольятти.

Тольятти «начать официальный процесс разработки Стратегического плана развития городского округа Тольятти с привлечением представителей науки, властных структур, бизнеса, некоммерческого сектора и активных горожан» (<http://www.my-tlt.narod.ru/Rezolucia.htm>).

3. Документы, организующие подготовку и утверждение стратегического плана, готовились рабочей группой Думы с участием представителей науки и общественности, а утверждались не исполнительным органом, а представительным – Думой.

4. Была сформирована система легитимных органов стратегического планирования - Городской стратегический совет, Экспертный совет по стратегическому планированию, Общественный совет по стратегическому планированию, рабочая группа мэрии по стратегическому планированию и созданы информационные странички по стратегическому планированию на порталах мэрии и Думы (http://dumatlt.ru/duma_obshestvo/strateg_sovet/index.php, <http://www.tgl.ru/strategTgl.htm>)

5. Работа системы органов стратегического планирования позволила активизировать городское вузовское сообщество, которое провело несколько тематических конференций, и всё это вместе позволило организовать процесс генерации идей для разработчиков стратегического плана, разработки требований к инвестиционным паспортам проектов, методик для проведения экспертизы стратегического плана. Одновременно велось специальное обучение общественных экспертов (<http://my-tlt.narod.ru>), которые затем включались в рабочие группы Общественного совета по стратегическому планированию.

В ходе подготовки стратегического плана проводились научные конференции вузами города - Поволжским государственным университетом сервиса, Волжским университетом имени В.Н. Татищева, Тольяттинским государственным университетом, а также проводились конференции, организованные Экспертным советом по стратегическому планированию и мэрией, Торгово-промышленной палатой г. Тольятти.

6. Общественный совет по стратегическому планированию, [состоящий из 135 человек](#), провёл с момента формирования и до момента утверждения Думой стратегического плана 82 мероприятия.

7. Были освоены новые формы работы Общественного Совета по стратегическому планированию в ходе создания стратегического плана развития Тольятти до 2020 года. (Подробнее: http://dumatlt.ru/duma_obshestvo/strateg_sovet/index.php).

7.1. Общественный совет по стратегическому планированию создавался на основании представления кандидатур кандидатов через решения научных, образовательных и общественных структур и только затем список утверждался председателем Думы.

7.2. Работа Общественного совета велась на основании многоступенчатого рейтингового голосования, что позволяло ранжировать все предложения по мере ценности с целью их сохранения для дальнейшего использования. Кроме того заседания рабочих групп и тематических комиссий проводились на территории вузов города и научно-исследовательских институтов, например, института экологии Волжского бассейна РАН. Работа Общественного совета велась с использованием информационных технологий (предварительная электронная рассылка информации, использование фильмов, презентаций при докладах и обсуждении вопросов, предварительное электронное голосование).

7.3. Взаимодействие Общественного совета с разработчиками строилось на основании предложений и экспертиз, например, Общественный совет дал не менее 500 предложений в swot-анализ, были представлены и [предложения Совета по вариантам миссий и целей развития городского округа Тольятти до 2020 года](#). Экспертные заключения велись на основании принятых методик, и при подготовке заключений участвовали специально обученные люди. Экспертные заключения давались на каждом этапе разработки Стратегического плана.

7.4. Сбор проектов к стратегическому плану по специальной методике (разработан паспорт инвестиционного проекта) осуществлялся Торгово-промышленной палатой и Общественным советом. В результате разработчикам стратегического плана было направлено 438 резюме проектов и из них 200 паспортов инвестиционных проектов.

7.5. Представители Общественного Совета докладывали о процессе Стратегического планирования в г.о. Тольятти и деятельности Совета в рамках этой деятельности на рабочем совещании по вопросу «Городские обсерватории РФ по наблюдению за состоянием и развитием городов: опыт совместной работы, перспективы, формализация деятельности» в рамках программы ООН-ХАБИТАТ. В настоящее время Думой городского округа Тольятти получен сертификат ООН-Хабитат о включении Тольятти в сеть городских обсерваторий Российской Федерации по наблюдению за социально-экономическим состоянием городов в составе Глобальной городской обсерватории ООН-Хабитат.

II. С точки зрения согласования стратегии развития г.о. Тольятти со стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года, соседними муниципальными образованиями, с отраслевыми стратегиями на практике получается, что это должен быть взаимозависимый процесс. В процессе подготовки стратегического плана была проведена общественная экспертиза реализации Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года (<http://my-tlt.narod.ru/reestr.htm>). Основные выводы которой следующие:

- В Стратегию не внесены изменения, обусловленные мировым финансово-экономическим кризисом и утверждением Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.
- Совокупная роль муниципальных образований в социально-экономическом состоянии Самарской области отражена недостаточно полно.
- Представление о направлениях и приоритетах территориального развития и интересах муниципальных образований не полностью отражает возможности и интересы самих муниципальных образований.
- Механизм учета мнения муниципалитетов при разработке и корректировке Стратегии не прописан.
- Механизм мониторинга, корректировки и прогнозирования не обладает качествами прозрачности, системности и не предполагает участие общественности и муниципалитетов.

Участниками общественной экспертизы были даны следующие рекомендации:

- Произвести корректировку Стратегии с учетом стратегий развития всех муниципалитетов Сформировать областные и муниципальные органы стратегического планирования (с участием науки, бизнеса и общественности)
- По итогам доработки Стратегии провести открытые думские слушания
- Самарской Губернской Думе утвердить доработанную Стратегию
- Принять Закон Самарской области «О стратегическом планировании развития Самарской области»

Хотелось бы отметить, что проект закона «О государственном стратегическом планировании» вообще никак не учитывает муниципальный уровень стратегического планирования. Вероятно, необходим закон РФ о государственном и муниципальном стратегическом планировании, который бы регулировал процесс стратегического планирования как единое целое и прописывал все уровни стратегического планирования.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в городском округе?

В настоящее время рабочей группой городской Думы разработано Положение о стратегическом планировании в городском округе Тольятти, которое выносится в первом чтении на рассмотрение Думы.

Положение предполагает, что систему документов стратегического планирования городского округа образуют:

1. Документы, регламентирующие процесс разработки, реализации, мониторинга, внесение изменений, в том числе: Стратегический план, настоящее Положение, муниципальные правовые акты, регламентирующие структуру и порядок организации разработки Стратегического плана, муниципальные правовые акты, определяющие порядок разработки, утверждения и реализации программы комплексного социально-экономического развития, долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ городского округа Тольятти, а также проекты муниципальных правовых актов по внесению изменений в перечисленные документы.

2. Планово-прогнозные документы по вопросам планирования социально-экономического развития городского округа, в том числе: Комплексный инвестиционный план модернизации городского округа Тольятти Самарской области на 2010-2020 годы, Стратегический план развития городского округа Тольятти до 2020 года, Генеральный план, Программа комплексного социально-экономического развития городского округа, долгосрочные и ведомственные целевые программы развития городского округа, бюджет городского округа Тольятти на очередной финансовый год и плановый период, Прогноз социально-экономического развития городского округа Тольятти, а также иные документы, представляемые в Думу одновременно с проектом бюджета, Научный прогноз социально-экономического развития, городские стратегические проекты, стратегии развития крупных экономических и социально-культурных субъектов городского сообщества, ежегодный План работы по реализации Стратегического плана, а также проекты муниципальных правовых актов по внесению изменений в перечисленные документы.

3. Отчётные документы стратегического планирования, в том числе, ежегодный отчёт мэрии о ходе реализации Стратегического плана, отчёты о реализации Программы комплексного социально-экономического развития городского округа, долгосрочных и ведомственных целевых программ развития городского округа, ежегодный отчёт мэра о деятельности и деятельности мэрии городского округа Тольятти, а также проекты муниципальных правовых актов по внесению изменений в перечисленные документы;

Разработка и корректировка документов стратегического планирования осуществляется с учётом миссии, целей и задач Стратегического плана.

В основании широкого понимания процесса стратегического планирования лежат следующие гипотезы:

1. В систему стратегического управления развитием человечества, помимо государств, транснациональных корпораций и международных организаций, пришёл новый, достаточно независимый геополитический субъект – ноосферный каркас городов, который существенно изменяет понимание процессов стратегического планирования, предлагает свои модели развития человечества и имеет ресурсы их реализовать.

2. В процессе своего функционирования и развития город подчиняется объективным закономерностям (принципам) функционирования и развития. Можно выделить следующие принципы:

2.1. Развитие за счёт окружающей среды.

2.2. Системной целостности и рост сложности жизнедеятельности города, как самоорганизующейся системы.

- 2.3. Необходимого разнообразия и оптимальности.
- 2.4. Направленности и разновременности.
- 2.5. Субъектности в ноосферном каркасе городов и в процессах глобализации.
- 2.6. Оптимальности управляющего воздействия в момент неустойчивого равновесия города как целостной системы.
- 2.7. Последовательной цепочки доминант.
- 3. Стратегическое планирование развития городов - является наиболее оптимальным инструментом, способным консолидировать усилия городского сообщества и создать единый вектор направленности усилий всех активных сил города.

Объединены вопросы 3, 4, 5, 10:

Какие структуры в составе муниципального органа власти отвечают за реализацию стратегии развития округа, целевых программ и проектов?

Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

Организационная структура стратегического планирования включает в себя следующие органы стратегического планирования: Городской стратегический совет, Комиссия по стратегическому планированию, Экспертный совет по стратегическому планированию, Общественный совет по стратегическому планированию, постоянная рабочая группа Думы по разработке документов, регламентирующих работу по стратегическому планированию в городском округе Тольятти.

Структура системы стратегического планирования предусматривает три уровня.

Первый (верхний) уровень.

Городской стратегический совет - постоянно действующий рабочий орган, осуществляющий общее руководство разработкой, реализацией, внесением изменений в документы стратегического планирования.

Второй уровень.

1) Комиссия по стратегическому планированию - постоянно действующий рабочий орган, обеспечивающий выработку консолидированной позиции представителей различных сфер и отраслей жизнедеятельности города по вопросам стратегического планирования развития города. Комиссия готовит проекты муниципальных правовых актов в сфере стратегического планирования, создаёт и ведёт базы данных по стратегиям развития крупных экономических и социально-культурных субъектов городского сообщества, а также организует обсуждение и экспертизу указанных стратегий участниками стратегического планирования. Комиссия по стратегическому планированию действует на основании Положения.

2) Постоянная рабочая группа Думы по разработке документов, регламентирующих работу по стратегическому планированию в городском округе Тольятти, создается и возглавляется председателем Думы. Рабочая группа Думы может разрабатывать проекты технических заданий на документы стратегического планирования. Рабочая группа Думы рассматривает документы (проекты документов) стратегического планирования при поступлении их на рассмотрение в Думу. Проекты технических заданий на муниципальные правовые акты стратегического планирования могут разрабатываться на основании решений Думы.

3) Экспертный совет по стратегическому планированию - постоянно действующий научно-консультативный орган, деятельность которого направлена на повышение научной обоснованности документов стратегического планирования, организацию обучения участников стратегического планирования основам стратегического планирования, организация научных исследований, в том числе, по прогнозированию социально-экономического развития города, разработку технологий, проектов, программ в сфере стратегического планирования. Экспертный совет действует на основании Положения.

4) Общественный совет по стратегическому планированию - постоянно действующий общественно-консультативный орган, целью деятельности которого является обеспечение согласованности интересов различных социальных групп городской общественности и органов местного самоуправления при разработке и реализации документов стратегического планирования, действует на основании Положения.

Третий уровень.

Рабочие группы, формируемые органами мэрии для выполнения стратегических задач, определенных Стратегическим планом в рамках реализации каждого из приоритетных направлений развития города, действующие на основании Положения о рабочих группах (Приложение № 6 к настоящему Положению).

Для информационного взаимодействия участников стратегического планирования на официальном портале органов местного самоуправления размещается информационная страница органов стратегического планирования города (стратегический ситуационный центр), которая:

- является инструментом для сбора предложений населения в проект документов стратегического планирования, в том числе через организацию интернет-опросов;

- включает интернет-представительства органов стратегического планирования, на которых размещаются материалы данных органов в течение 5 дней после проведения их заседаний;

- содержит информацию о стратегическом планировании, информацию о городе, необходимую для разработки и экспертизы документов (проектов документов) стратегического планирования, которая размещается секретарями органов стратегического планирования, иными уполномоченными руководителями лицами;

- предоставляет возможность доступа к веб-платформе работы с инструментами моделирования и действующими компьютерными моделями (запуск, создание, эксперименты, игра с моделями) для описания, анализа и понимания ситуаций и проблем, возникающих при реализации Стратегического плана, для отработки вариантов решений с использованием моделей.

По решению Думы или мэра проводятся публичные слушания по проектам муниципальных правовых актов в сфере стратегического планирования. По решению органов стратегического планирования могут проводиться конференции в сфере стратегического планирования.

Органом, ответственным за реализацию, мониторинг и внесение изменений в документы стратегического планирования, является мэрия городского округа Тольятти.

Координирующим центром системы стратегического планирования является мэрия городского округа Тольятти в лице департамента экономического развития.

Объединены вопросы 6, 7, 8, 9:

Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти городского округа?

Как обеспечивается текущая координация стратегического и генерального планирования развития в городском округе?

Какие инструменты финансово-экономического характера используются в городском округе для реализации стратегии (бюджет развития, специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Ниже приведено описание единой системы инструментов реализации Стратегического плана.

1. Основными инструментами реализации являются:

- Программа комплексного социально-экономического развития;
- долгосрочные целевые программы, в том числе, долгосрочные комплексные программы;
- ведомственные целевые программы;
- городские стратегические проекты;
- Комплексный инвестиционный план модернизации городского округа Тольятти до 2020 года;
- План работы по реализации Стратегического плана.

2. Порядок реализации Программы комплексного социально-экономического развития, долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, городских стратегических проектов, Комплексного инвестиционного плана модернизации городского округа Тольятти до 2020 года определяется муниципальными правовыми актами, а также нормативными правовыми актами органов власти Самарской области.

3. План работ по реализации Стратегического плана разрабатывается ежегодно мэрией с учётом структуры, стратегических целей и задач Стратегического плана и включает в себя:

- анализ условий и тенденций развития;
- уточнённый (по этапам и срокам выполнения, финансовым средствам и т.д.) перечень мероприятий Стратегического плана, которые должны быть реализованы в очередном финансовом году и плановом периоде, в том числе, в рамках разрабатываемых и реализуемых программ, планов и проектов;
- распределение ответственности за реализацию Стратегического плана между участниками стратегического планирования;
- систему индикативных показателей оценки реализации Стратегического плана.

4. План работы по реализации Стратегического плана направляется мэрией в Думу городского округа Тольятти на утверждение не позднее 01 ноября года, предшествующего плановому периоду. Одновременно с Планом работы по реализации Стратегического плана мэрией в Думу направляется Научный прогноз социально-экономического развития.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

1. Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования (далее - мониторинг) является получение органами местного самоуправления города информации о состоянии различных сфер жизнедеятельности города в контексте поставленных стратегических целей и задач.

Информация, получаемая в результате мониторинга, является основой для реализации органами местного самоуправления города мероприятий стратегического контроля.

2. К мероприятиям стратегического контроля относятся:

- анализ результатов мониторинга;
- оценка соответствия фактических значений индикаторов социально - экономического развития города запланированным, что создает информационную основу для принятия решений о перераспределении ресурсов на достижение целей или о корректировке целей, задач и приоритетных направлений развития;

- оценка эффективности деятельности по реализации документов стратегического планирования мэрии города в целом, и каждого из ее структурных подразделений - в отдельности.

3. Мониторинг реализации документов стратегического планирования имеет следующую структуру:

3.1. Мониторинг результатов реализации Стратегического плана;

3.2. Мониторинг результатов реализации Программы комплексного социально-экономического развития;

3.3. Мониторинг результатов реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ;

3.4. Мониторинг выполнения плана работы по реализации Стратегического плана;

(8) 3.5. Мониторинг общественного мнения в отношении целей, приоритетных направлений развития и деятельности органов местного самоуправления по управлению развитием города.

4. Результаты мониторинга оформляются в виде отчётов о результатах реализации документов стратегического планирования и ежеквартально передаются органами мэрии, ответственными за мониторинг соответствующей сферы жизнедеятельности города, в департамент экономического развития, который на их основании готовит документы стратегического контроля, в том числе, отчёт о реализации Стратегического плана. Подготовка отчёта о реализации Стратегического плана готовится на основании технического задания, утверждаемого Думой. (9)

5. Документы стратегического контроля передаются на рассмотрение комиссии по стратегическому планированию, которая выносит по ним заключение, которое, наряду с документами стратегического контроля, передается на рассмотрение органов стратегического планирования.

6. Городской стратегический совет принимает по результатам мониторинга одно из следующих решений:

6.1. О соответствии фактических и запланированных показателей реализации документов стратегического планирования;

6.2. о необходимости перераспределения ресурсов развития в пользу определённых сфер жизнедеятельности города;

6.3. О необходимости корректировки стратегических целей, задач, приоритетных направлений, механизмов развития;

6.5. О необходимости принятия мер по повышению эффективности деятельности определённых органов мэрии по реализации документов стратегического планирования.

7. Решения органов стратегического планирования по результатам мониторинга передаются в мэрию для принятия мер, направленных, в том числе, на подготовку проектов решений Думы о внесении изменений и дополнений в документы стратегического планирования.

8. Мэрия города ежегодно, в срок до 01 мая года, следующего за отчётным периодом, представляет в Думу для утверждения отчёт о реализации Стратегического плана за прошедший год. Одновременно с отчётом о реализации Стратегического плана могут представляться предложения по внесению изменений в Стратегический план.

9. По истечении сроков, установленных для реализации Стратегического плана, мэрия города представляет в Думу для утверждения итоговый отчёт одновременно с проектом Стратегического плана на новый срок.

10. Структура, содержание отчёта о реализации Стратегического плана определяется с учётом структуры Стратегического плана, Плана работы по реализации Стратегического плана и включает в себя, в том числе:

10.1. анализ условий и тенденций развития в сравнении с прогнозом социально-экономического развития города и плановыми значениями индикативных показателей оценки реализации Стратегического плана;

10.2 степень выполнения мероприятий Стратегического плана за отчётный год (с указанием сроков, объёмов финансовых средств, по уровням бюджетов, ответственных исполнителей), в том числе, в рамках разрабатываемых и реализуемых программ, планов и проектов;

10.3. Перечень муниципальных правовых актов, принятых в рамках разработки и реализации Стратегического плана за отчётный период;

10.4. Иные мероприятия, обеспечивающие реализацию Стратегического плана.

12. Какой порядок корректировки стратегии предусмотрен и как он выполняется?

1. Предложения по внесению изменений в документы стратегического планирования вносятся в департамент экономического развития мэрии:

- мэром городского округа Тольятти;
- депутатами Думы городского округа Тольятти;
- органами стратегического планирования;
- представителями городского сообщества.

2. Поступившие предложения по внесению изменений в документы стратегического планирования обсуждаются, рассматриваются и утверждаются в порядке, предусмотренном для разработки документов стратегического планирования.

3. В рамках процесса внесения изменений в документы стратегического планирования осуществляется экспертиза на соответствие документов Стратегическому плану.

Муниципальное образование «Город Вологда»¹⁸

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию городского округа; опишите, как они согласованы со стратегиями субъекта федерации, соседними муниципальными образованиями, с отраслевыми стратегиями?

Решение Вологодской городской Думы от 17.11.2008 № 960 «Об утверждении Стратегического плана развития муниципального образования «Город Вологда» на период до 2015 года» (с последующими изменениями).

В развитие Стратегического плана утверждается Программа социально-экономического развития муниципального образования «Город Вологда» на среднесрочный период. В настоящее время действует Программа социально-экономического развития муниципального образования «Город Вологда» на 2008-2010 годы (решение Вологодской городской Думы от 26.02.2008 № 710 (с последующими изменениями).

Реализация долгосрочных инвестиционных проектов производится в рамках Долгосрочной программы капитальных вложений муниципального образования «Город Вологда» на 2010 - 2012 годы (утверждена постановлением Главы города Вологды от 23.11.2009 № 6309) (с последующими изменениями).

Все нормативно-правовые акты города Вологды принимаются в соответствии с нормами и направлениями развития, определенными нормативно-правовыми актами Вологодской области.

Межмуниципальное сотрудничество отдельными нормативными актами не урегулировано.

Отраслевые стратегии развития согласовываются органами Администрации города Вологды, принимаются во внимание при разработке муниципальных программ развития, муниципальных правовых актов.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в городском округе?

Реализация стратегической деятельности города Вологды осуществляется в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда», решениями Вологодской городской Думы, постановлениями и распоряжениями Администрации города Вологды по отдельным направлениям стратегии.

В рамках своей компетенции органы Администрации города Вологды принимают нормативно-правовые акты по отдельным направлениям реализации стратегии.

3. Какие структуры в составе муниципального органа власти отвечают за реализацию стратегии развития округа, целевых программ и проектов?

Для реализации Стратегического плана развития муниципального образования «Город Вологда» на период до 2015 года, разработки стратегии развития муниципального образования «Город Вологда» до 2020 года, разработки развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы города Вологды с 2010 года в структуре органов Администрации города Вологды образован Департамент стратегического планирования и инвестиционной политики.

¹⁸ Дата получения: 20.09.2010г. Материалы подготовлены: Л.С. Озимкова, исполняющий обязанности начальника Департамента экономического развития Администрации Вологды.

Дополнительно в рамках своей компетенции реализацию Стратегического плана обеспечивают органы Администрации города Вологды.

При утверждении муниципальных целевых программ определяются исполнители мероприятий программ и проектов, которые в дальнейшем обеспечивают реализацию целевых программ. Оценку эффективности реализации целевых программ и составление сводного отчета обеспечивает Департамент экономического развития Администрации города Вологды.

4. Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

В настоящее время специализированные структуры для реализации стратегических инициатив отсутствуют.

5. Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

Постановлением Администрации города Вологды от 30.04.2010 № 2094 создан Общественный совет города Вологды, при котором действует девять рабочих групп по различным направлениям деятельности, в том числе постоянная рабочая группа по стратегическому планированию

Взаимодействие с отраслевыми объединениями, общественными организациями осуществляется в рамках деятельности ассоциаций и союзов (например: Ассоциация «Машиностроительные предприятия Вологодской области» Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области, клуб деловых людей г.Вологды и др.).

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

Для решения комплексных вопросов, относящихся к компетенции разных структур, на уровне Администрации города Вологды могут создаваться комиссии, рабочие группы, которые вырабатывают согласованное решение.

Для принятия решения о финансировании отдельных инвестиционных проектов в рамках реализации Стратегии развития создана Комиссия по повышению результативности бюджетных расходов.

Кроме того, вопросы комплексного развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы оформляются в виде муниципальных целевых программ, согласование которых проводится заинтересованными органами Администрации города Вологды, а также организациями, участвующими (в последующем) в их реализации.

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти городского округа?

В целях координации действий органов Администрации города Вологды по разработке муниципальных целевых программ утвержден постановлением Администрации города Вологды от 12.12.2007 № 5868 Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ на территории муниципального образования «Город Вологда».

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и генерального планирования развития в городском округе?

Текущая координация стратегического и генерального планирования развития города Вологды осуществляется путем корректировки генерального плана города

Вологды в соответствии с приоритетами развития, утвержденными в Стратегическом плане. Корректировки вносятся по мере необходимости.

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в городском округе для реализации стратегии (бюджет развития, специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

Для реализации Стратегического плана и инвестиционных проектов производится разработка муниципальных целевых программ по отдельным направлениям Стратегического плана, по решению комплексных вопросов.

В решении о бюджете города Вологды на очередной финансовый год предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий целевых программ на основании решения комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов.

Финансирование осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

Информационно-коммуникационные средства, используемые в ходе реализации Стратегического плана:

- отчеты о реализации Стратегического плана за отчетный год;
- проведение встреч с жителями города Вологды (публичные слушания, отчеты депутатов, работа общественных приемных Администрации города Вологды) по отдельным направлениям реализации Стратегического плана;
- освещение в СМИ и на официальном сайте Администрации города Вологды реализации отдельных направлений Стратегического плана.

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

Мониторинг реализации Стратегического плана осуществляется Департаментом стратегического планирования и инвестиционной политики и Департаментом экономического развития Администрации города Вологды.

Органы Администрации города Вологды ежегодно представляют информацию о выполнении мероприятий Стратегического плана за отчетный год.

Кроме того, информация о реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования «Город Вологда» рассматривается на сессиях Вологодской городской думы по результатам исполнения мероприятий программы за I полугодие отчетного года и за отчетный год. Данная информация используется депутатами Вологодской городской Думы во время их отчетов перед избирателями, при приеме жителей Вологды.

Проверка выполнения решений осуществляется Контрольно-аналитическим управлением Администрации города Вологды по материалам представленных отчетов.

12. Какой порядок корректировки стратегии предусмотрен и как он выполняется?

Корректировка Стратегического плана производится по мере необходимости в форме принятия решения Вологодской городской Думы.

Городской округ Калининград¹⁹

1. Перечислите утвержденные документы стратегического характера по развитию городского округа; опишите, как они согласованы со стратегиями субъекта федерации, соседними муниципальными образованиями, с отраслевыми стратегиями?

В Калининграде накоплен значительный опыт стратегического управления. Первая стратегия развития города была разработана и принята в 1999 году на период до 2002 г. Авторский коллектив включал депутатов городского Совета и областной Думы, муниципальных и государственных служащих, представителей ВУЗов, бизнес-структур и общественных организаций. Центром, который координировал всю работу, являлся Балтийский институт экономики и финансов – негосударственное учебное заведение.

На сегодняшний день в Калининграде разработан проект «Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» до 2025 г.». В целях гармонизации, разрабатываемого в городе документа со Стратегией социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу, утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 9 марта 2007 г. № 95 и одобренной Министерством регионального развития Российской Федерации 27 июня 2006 г. были выполнены ряд мероприятий.

Во-первых, в число разработчиков стратегии Калининграда вошли разработчики областной стратегии, а в техническом задании на разработку стратегии предусмотрено, что городская стратегия по содержанию должна быть согласована с основными положениями развития Калининградской области;

Во-вторых, стратегия по форме соответствует Типовому макету стратегии социально-экономического развития муниципального образования Калининградской области, утвержденного Приказом Министерства по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления Калининградской области от 18 апреля 2006 г. № 06-04/18-4 «Об организации работы по развитию муниципальных образований Калининградской области»;

В-третьих, проект стратегии прошел согласование в министерствах Калининградской области и получил одобрение на рабочей группе Правительства Калининградской области по рассмотрению стратегий развития муниципальных образований.

2. Какая имеется нормативно-правовая основа (законы, приказы, распоряжения, постановления, положения, уставы и пр.) для обеспечения реализации стратегической деятельности в городском округе?

Правовую основу стратегического управления в городе составляют следующие нормативные правовые акты:

Закон Калининградской области от 26.09.2006 г. № 54 «Об организации стратегического планирования в Калининградской области» определяет общие принципы организации стратегического планирования, порядок вовлечения и участия субъектов стратегического планирования в разработке, принятии и реализации основных нормативных правовых актов по развитию Калининградской области.

Положение «Об организации стратегического планирования в муниципальном образовании «Город Калининград», утвержденное решением городского Совета депутатов Калининграда №528 от 27 декабря 2006 года, которое определило цели и задачи

¹⁹ Дата получения: 20.09.2010г. Материалы подготовлены: В.Кузин, Заместитель председателя Комитета экономики, финансов и контроля, начальник управления экономического развития Администрации городского округа «Город Калининград».

стратегического планирования, а также устанавливает, что деятельность по стратегическому планированию социально-экономического развития города Калининграда включает разработку прогнозов, концепции, стратегии и комплексной программы социально-экономического развития города Калининграда на долгосрочную перспективу и муниципальных целевых программ. В соответствии с Положением основным органом стратегического планирования является Совет по стратегическому планированию Калининграда.

Положение «О совете по стратегическому планированию муниципального образования «Город Калининград», утвержденное решением городского Совета депутатов Калининграда №529 от 27 декабря 2006 года.

3. Какие структуры в составе муниципального органа власти отвечают за реализацию стратегии развития округа, целевых программ и проектов?

Текущая деятельность по реализации стратегии строится в рамках администрации городского округа. Функции стратегического планирования закреплены за комитетом экономики, финансов и контроля. В соответствии с Положением об указанном комитете, одной из его основных задач является организация и координация мер по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Калининград», разработка прогнозов и программ социально-экономического развития городского округа.

Объединены вопросы 4, 5:

Какие созданы специализированные структуры для реализации стратегических инициатив (агентства, фонды и пр.)?

Какие имеются координационные и партнерские структуры в регионе по реализации стратегии (стратегический совет и пр.), в том числе по взаимодействию с крупными предприятиями, общественными и молодежными организациями и как организовано их функционирование?

Основным элементом системы стратегического планирования городского округа является Совет по стратегическому планированию Калининграда (ССП). ССП является совещательным органом при администрации ГО «Город Калининград» и окружном Совете депутатов Калининграда. Основным назначением данного органа является выработка согласованных принципиальных решений, касающихся перспектив развития города Калининграда, вовлечение в реализацию перспективных направлений развития города экспертного сообщества, профессиональных сообществ, а также бизнес-сообщества города.

ССП возглавляется председателем, которым является Глава города – председатель окружного Совета депутатов Калининграда. В работу ССП, включены ряд федеральных экспертов, что позволило согласовать основные положения стратегии Калининграда со Стратегией развития РФ до 2020 года и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

Кроме собственно заседаний ССП, в рамках его работы состоялся целый ряд круглых столов с привлечением городского сообщества. Таким образом, на всех этапах разработки к обсуждению Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» на период до 2025 года привлекались экспертное, профессиональные и бизнес-сообщество Калининграда.

6. Каков порядок решения комплексных вопросов стратегического развития, относящихся к компетенции разных структур?

-

7. Как осуществляется координация программной и проектной активности органов исполнительной власти городского округа?

Фактически реализация стратегии города производится через систему Стратегия – Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (ДРОНД) – Долгосрочные (и ведомственные) целевые программы. Подразделения администрации ежегодно разрабатывают ДРОНДЫ, в качестве целей которых выбираются цели, предусмотренные стратегией, а цели и задачи, принятые в ДРОНДе становятся целями программ. Тем самым создается преемственность целей стратегии и обеспечение достижения их в рамках программ.

При этом обеспечивается необходимая детализация целей и задач стратегии, их отраслевое распределение и формирование комплекса мероприятий, обеспечивающих их достижение.

8. Как обеспечивается текущая координация стратегического и генерального планирования развития в городском округе?

-

9. Какие инструменты финансово-экономического характера используются в городском округе для реализации стратегии (бюджет развития, специализированные финансовые институты, схемы финансирования стратегических инициатив и др.)?

-

10. Какие средства и инструменты информационно-коммуникационного характера обеспечивают ход реализации стратегии и как они используются?

-

11. Как организован мониторинг хода реализации стратегии, в том числе общественный; как осуществляется проверка выполнения решений по вопросам реализации стратегии?

-

12. Какой порядок корректировки стратегии предусмотрен и как он выполняется?

-